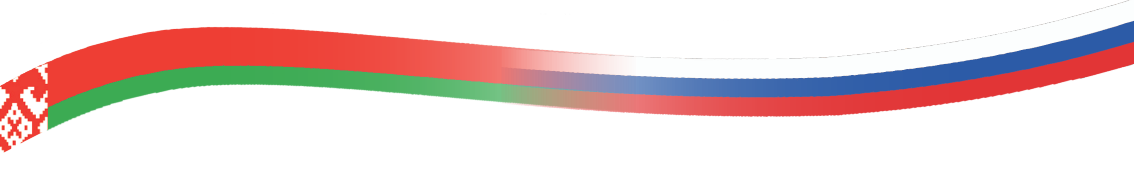
Постоянный Комитет Союзного государства

# СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО

## Развитие и перспективы



Минск
«Пачатковая школа»
2015



«15 лет назад мы подписали Договор о создании Союзного государства. Это был судьбоносный шаг, который не только укрепил стратегическое партнерство наших братских государств, он также оказал огромное влияние на развитие процессов на всем постсоветском пространстве. Нами созданы условия для обеспечения равенства прав граждан, проведения совместной оборонной политики, согласованного внешнеполитического взаимодействия, реализации масштабных экономических и научно-технических процессов.

Во многом благодаря Союзу мы не оказались на задворках мировых и региональных интеграционных процессов. Он стал примером при создании Таможенного союза, Единого экономического пространства, а затем и Евразийского экономического союза, что позволяет сейчас ставить вопрос о возможности интеграции интеграций, а возможно, и расширении Евразийского экономического союза, имею в виду его функции и полномочия».

Президент Республики Беларусь
**А. Г. ЛУКАШЕНКО.**

*Из выступления на заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства 3 марта 2015 г.*



«8 декабря прошлого года мы отметили важную дату — 15-летие Договора о создании Союзного государства. Этот стратегический документ заложил основы тесной интеграции наших стран, придал динамичное развитие белорусско-российским отношениям.

За прошедшее время союзный проект доказал свою востребованность и жизнеспособность. Сформирована солидная договорно-правовая база. Заключено более 150 соглашений, регулирующих практически все ключевые аспекты двустороннего сотрудничества…

Уверен, что Союзное государство будет и впредь играть важную роль, в том числе в качестве механизма обкатки перспективных интеграционных проектов и моделей…».

Президент Российской Федерации
**В. В. ПУТИН.**

*Из выступления на заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства 3 марта 2015 г.*



# 1 СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ



Белорусско-российское братство прошло испытание временем. Оно возродилось в нелегкие годы, когда новые государства, возникшие на постсоветском пространстве, изменили свои геополитические и стратегические приоритеты.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 1996 г. № 489 «О Дне единения народов» и Указа Президента Республики Беларусь от 5 марта 1997 г. № 181 «Об установлении государственного праздника — Дня единения народов Беларуси и России» 2 апреля Республика Беларусь и Российская Федерация отмечают День единения народов Беларуси и России. Этот выбор обоснован исторически и социокультурно.

На протяжении веков белорусский и российский народы неоднократно доказывали свое стремление быть вместе. Не случайно в числе четырех учредителей Советского Союза в 1922 году были и Россия, и Беларусь.



Дальновидность первых глав независимых государств Российской Федерации и Республики Беларусь Б. Н. Ельцина и А. Г. Лукашенко состояла в том, что в новых политических

условиях они не стали рвать эти складывавшиеся веками связи, а поставили их на службу интересам народов двух стран.

Наши государства уверенно идут в авангарде интеграционных процессов. Тысячи кооперационных нитей связывают белорусские и российские предприятия. Еще более прочные у граждан наших стран культурные и духовные связи.

Начало широкомасштабной интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации как двух суверенных государств было положено 2 апреля 1996 г., когда первый Президент Республики Беларусь Александр Григорьевич Лукашенко и первый Президент Российской Федерации Борис Николаевич Ельцин в Москве подписали Договор о Сообществе Беларуси и России.

Ровно через год, 2 апреля 1997 г., Республика Беларусь и Российская Федерация подписали Договор о Союзе Беларуси и России. Основными целями создания Союза было стремление повысить уровень жизни народов, укрепить отношения братства, дружбы и сотрудничества между Беларусью и Россией в политической, экономической, социальной и других сферах деятельности, обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие государств-участников на основе объединения их материальных и интеллектуальных потенциалов.

Следующим важным этапом в развитии союзных отношений Республики Беларусь и Российской Федерации стало подписание 25 декабря 1998 г. Декларации о дальнейшем единении Беларуси и России, Договора о равных правах граждан, Соглашения о создании равных условий субъектам хозяйствования и Протокола к нему. В этих документах президенты двух стран твердо заявили о решимости продолжить поэтапное движение к добровольному объединению в Союзное государство при сохранении национального суверенитета государств-участников. Одновременно были определены основные направления интеграционной работы в экономической и социальной сферах.

8 декабря 1999 г. подписаны Договор о создании Союзного государства и Программа действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства. Эти документы открыли путь для выхода на качественно новый уровень единения двух наших братских стран и народов. Они определили конечную цель интеграции Беларуси и России — создание Союзного государства.



# 2 ЦЕЛИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА, МЕХАНИЗМЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ



Целями Союзного государства в соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. являются:

обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни;

создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики;

неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;

проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны;

формирование единой правовой системы демократического государства;

проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

обеспечение безопасности Союзного государства и борьба с преступностью;

укрепление мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в Европе и во всем мире, развитие Содружества Независимых Государств.

Достижение целей Союзного государства осуществляется поэтапно с учетом приоритета решения экономических и со-





циальных задач. К ним относятся такие задачи, как: обеспечение равных прав субъектам хозяйствования и гражданам государств-участников, формирование единого экономического и таможенного пространства, на котором применяются единые ставки таможенных пошлин, единые таможенные режимы, единый порядок таможенного оформления и контроля, унифицируется законодательство о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и о защите экономических интересов государств-участников и т. д.

Решение этих задач в целом обеспечивает свободный взаимный доступ на рынки государств-участников, беспрепятственное движение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, что способствует развитию различных форм кооперации, увеличению взаимного товарооборота, росту социально-экономических показателей развития государств-участников.

Механизмы достижения поставленных целей заключаются в полной реализации положений Договора о создании Союзного государства, двусторонних белорусско-российских договоренностей, решений Высшего Государственного Совета, Совета Министров, отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства. Работа вышеуказанных органов в рамках Союзного государства координируется Постоянным Комитетом Союзного государства.



# 3 СТРУКТУРА ОРГАНОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА



В соответствии с Договором о создании Союзного государства сформированы и функционируют Высший Государственный Совет, Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного государства. Функции Парламента Союзного государства выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

## ВЫСШИЙ ОРГАН СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

### ВЫСШИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА *(Договор*, ст. 34)*

В состав Высшего Государственного Совета входят главы государств, главы правительств и руководители палат парламентов государств-участников.

В компетенцию Высшего Государственного Совета входят важнейшие вопросы развития Союзного государства. Он образует органы Союзного государства, утверждает бюджет Союзного государства и годовые отчеты о его исполнении, а также выполняет другие функции.

Решения Высшего Государственного Совета принимаются на основе единогласия государств-участников.

Председателем Высшего Государственного Совета является один из глав государств-участников на основе ротации, если государства-участники не договорились об ином. В настоящее время им является Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко.

* Здесь и далее — Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г.

# ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

**ПАРЛАМЕНТСКОЕ СОБРАНИЕ СОЮЗА БЕЛАРУСИ И РОССИИ** *(Договор, ст. 70, п. 4)*

До формирования Парламента Союзного государства его функции выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. Парламентское Собрание состоит из равного числа представителей (по 36 от государства-участника), делегируемых соответственно Национальным собранием Республики Беларусь и Федеральным Собранием Российской Федерации.

Председателем Парламентского Собрания в настоящее время является Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкин.



**Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России:**

Комиссия по законодательству и Регламенту;

Комиссия по экономической политике;

Комиссия по бюджету и финансам;

Комиссия по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам;

Комиссия по вопросам внешней политики;

Комиссия по безопасности, обороне и борьбе с преступностью;

Комиссия по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий;

Комиссия по информационной политике.

Деятельность Парламентского Собрания обеспечивает Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

# ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

**СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА** *(Договор, ст. 44)*

Исполнительным органом Союзного государства является Совет Министров. В него входят главы правительств Беларуси и России, министры иностранных дел, экономики и финансов двух государств, руководители основных отраслевых и функциональных органов управления

Союзного государства, Государственный секретарь Союзного государства.

Совет Министров Союзного государства разрабатывает основные направления общей политики по вопросам развития Союзного государства и вносит их в Высший Государственный Совет для рассмотрения. Совет Министров обеспечивает контроль за выполнением положений Договора, актов Союзного государства, разрабатывает и вносит в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России проект бюджета Союзного государства, обеспечивает исполнение бюджета, выполняет другие функции.

Председателем Совета Министров Союзного государства является глава правительства одного из государств-участников. Он назначается Высшим Государственным Советом Союзного государства на ротационной основе.

Председателем Совета Министров Союзного государства в настоящее время является Председатель Правительства Российской Федерации Д. А. Медведев.

Постоянный Комитет Союзного государства — орган, обеспечивающий деятельность Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства.




## ОСНОВНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА:

Координационная комиссия по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства**,

Таможенный комитет Союзного государства***,

Пограничный комитет Союзного государства***,

Комитет Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды****.

---

** Постановление Совета Министров Союзного государства от 21 ноября 2007 г. № 33.

*** Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 г. № 15.

**** Постановление Совета Министров Союзного государства от 25 января 2002 г. № 6.

Эти органы состоят из представителей республиканских и федеральных органов государственного управления Беларуси и России и периодически собираются на свои заседания, где рассматриваются и решаются вопросы союзного строительства в соответствующих сферах.

По другим направлениям работа ведется посредством инструмента совместных коллегий министерств и ведомств Беларуси и России с внесением вопросов, требующих решения на уровне правительств и глав государств, соответственно на заседания Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства и других временных комиссий, рабочих групп и координационных советов по вопросам интеграции.

С 2000 года проведено 18 заседаний Высшего Государственного Совета Союзного государства, на которых рассмотрено 200 вопросов, и 44 заседания Совета Министров Союзного государства, на которых рассмотрено 929 вопросов союзного строительства.

18 июля 2012 г. постановлением Совета Министров Союзного государства в целях повышения эффективности его деятельности создана Группа высокого уровня Совета Министров Союзного государства. Группа высокого уровня является постоянно действующим рабочим органом Совета Министров Союзного государства. Состоялось пять заседаний Группы высокого уровня, на которых обсуждались наиболее острые проблемные вопросы российско-белорусского сотрудничества.

Совет Министров формирует Постоянный Комитет Союзного государства.

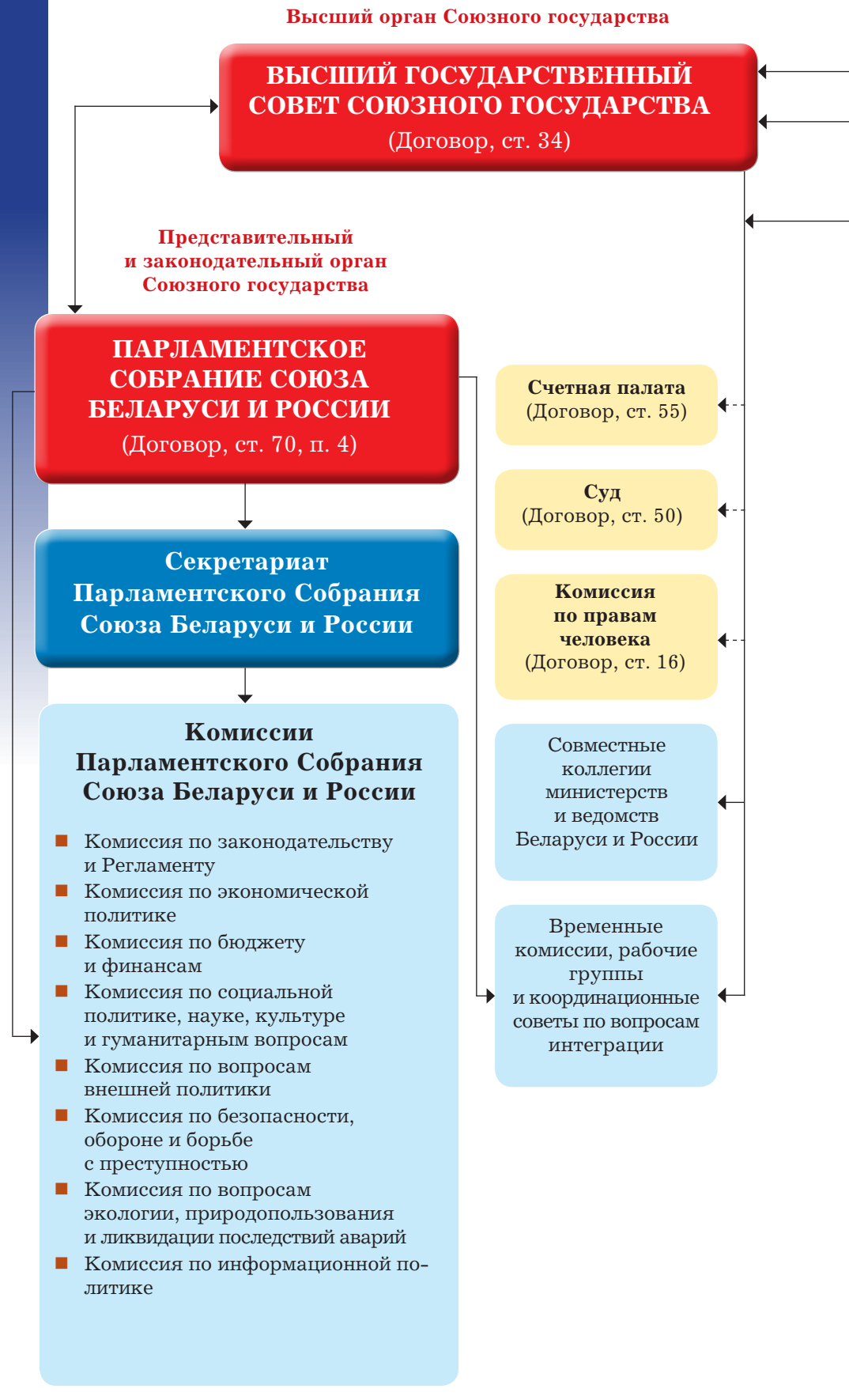
Постоянный Комитет организует реализацию положений Договора о создании Союзного государства, разработку предложений по стратегии развития Союзного государства, координирует работу отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства. Совместно с соответствующими органами государств-участников осуществляет предварительное рассмотрение программ, проектов и мероприятий Союзного государства.

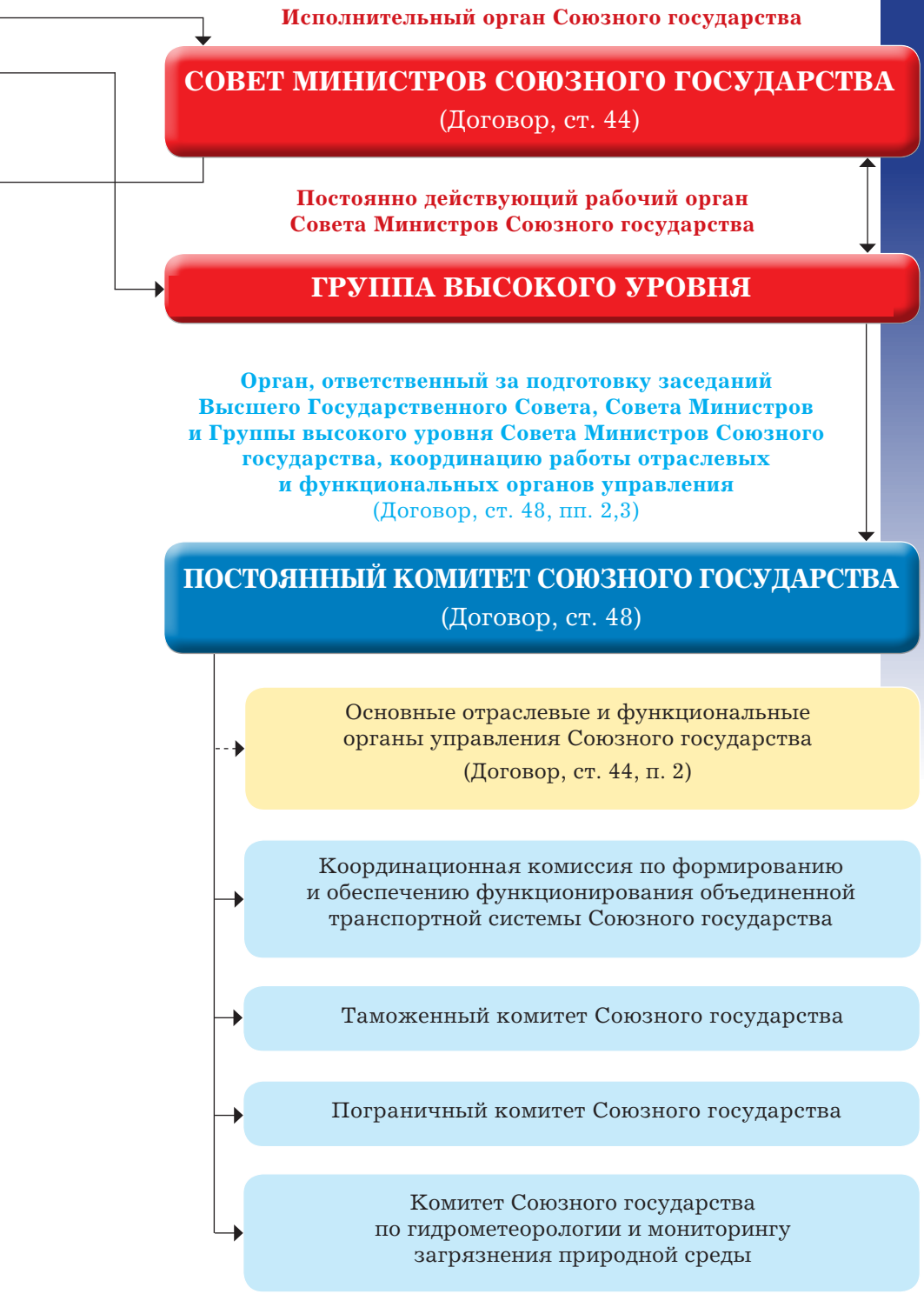


Постоянный Комитет обеспечивает деятельность Высшего Государственного Совета и Совета Министров Союзного государства в соответствии с их регламентами и является ответственным за подготовку их заседаний, формирует и вносит на рассмотрение Высшего Государственного Совета и Совета Министров проекты повесток их заседаний, планов работы. Он подотчетен Совету Министров Союзного государства.

С декабря 2011 г. работой Постоянного Комитета руководит Государственный секретарь Союзного государства Г. А. Рапота.

# СТРУКТУРА ОРГАНОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА




Исполнительный орган Союзного государства
СОВЕТ МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
(Договор, ст. 44)
Постоянно действующий рабочий орган
Совета Министров Союзного государства
ГРУППА ВЫСОКОГО УРОВНЯ
Орган, ответственный за подготовку заседаний
Высшего Государственного Совета, Совета Министров
и Группы высокого уровня Совета Министров Союзного
государства, координацию работы отраслевых
и функциональных органов управления
(Договор, ст. 48, пп. 2,3)
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
(Договор, ст. 48)
Основные отраслевые и функциональные
органы управления Союзного государства
(Договор, ст. 44, п. 2)
Координационная комиссия по формированию
и обеспечению функционирования объединенной
транспортной системы Союзного государства
Таможенный комитет Союзного государства
Пограничный комитет Союзного государства
Комитет Союзного государства
по гидрометеорологии и мониторингу
загрязнения природной среды
— органы Союзного государства, создание которых
предусмотрено Договором

# 4 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ



Одним из основных и наиболее успешных направлений деятельности Союзного государства является проведение согласованной внешней политики Беларуси и России.

Республика Беларусь — надежный внешнеполитический союзник Российской Федерации. В свою очередь Российская Федерация неизменно поддерживает на всех уровнях и во всех международных организациях и последовательно защищает независимую внутри- и внешнеполитическую позицию Республики Беларусь.

Основополагающим документом, определяющим механизм взаимодействия внешнеполитических ведомств Беларуси и России, является Программа согласованных действий в области внешней политики государств — участников Договора о создании Союзного государства. Программа представляет собой документ концептуального характера, который обеспечивает выработку согласованных подходов Республики Беларусь и Российской Федерации к наиболее важным проблемам международных отношений и координацию усилий наших стран во внешней политике, что Договором о создании Союзного государства определяется в качестве одной из приоритетных задач союзного строительства.



Указанная Программа утверждается Высшим Государственным Советом Союзного государства, ход выполнения и результаты ее реализации регулярно рассматриваются на заседаниях высших органов Союзного государства.



В настоящее время Министерством иностранных дел Республики Беларусь совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации реализуется очередная Программа согласованных действий в области внешней политики государств — участников Договора о создании Союзного государства на 2014—2015 годы, которая охватывает широкий спектр актуальных направлений внешнеполитического сотрудничества.



В рамках реализации Программы осуществляется сотрудничество по таким ключевым направлениям, как углубление двустороннего взаимодействия на пространстве СНГ, формирование согласованной позиции в ООН, ОБСЕ и других международных организациях, обеспечение региональной и европейской безопасности, повышение роли Беларуси и России в борьбе с новыми вызовами и угрозами, развитие отношений с третьими странами.

Республика Беларусь и Российская Федерация содействуют укреплению роли ООН как основного регулирующего и



координирующего института в системе международных отношений, активно взаимодействуют при продвижении совместных инициатив. В рамках данной организации осуществляется активное и результативное взаимодействие делегаций двух стран в сфере международной безопасности и по широкому кругу политических и социально-экономических вопросов, неизменно оказывается взаимная поддержка при избрании представителей наших стран в органы ООН и другие международные организации системы ООН.

Продуктивно развивается белорусско-российское взаимодействие в рамках международных договоренностей по вопросам контроля над вооружениями и нераспространения оружия массового уничтожения. Поддерживается высокий уровень контактов в ходе разоруженческих форумов. Вырабатываются общие подходы к проблемам общеевропейской безопасности, осуществляется тесная координация



действий в ОБСЕ, прежде всего по вопросам военно-политического измерения, обновления архитектуры европейской безопасности, реформирования ОБСЕ и корректировки деятельности БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за избирательными процессами.

Оказывается эффективная взаимная поддержка по продвижению интересов Беларуси и России в европейских региональных и субрегиональных организациях.

Активно развивается взаимодействие внешнеполитических ведомств по разработке механизмов сотрудничества на пространстве СНГ. Обеспечивается тесная координация усилий Беларуси и России в рамках ОДКБ, формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России.

Важное значение имеют регулярные контакты между дипломатическими представительствами Беларуси и России в третьих




странах. В соответствии с положениями Программы Россия неизменно оказывает консульское и иное содействие гражданам Беларуси в тех государствах, где нет ее собственных дипломатических представительств.

В рамках реализации Программы дипломатическими ведомствами Беларуси и России на ежегодной основе заключаются планы межмидовских консультаций, которые создают эффективный механизм двустороннего диалога, уточнения взаимных позиций и обеспечения практической координации при выработке тактических шагов на международной арене.

Реализация Программы способствует дальнейшему укреплению внешнеполитического взаимодействия между Беларусью и Россией, защите интересов двух стран на международной арене, повышению их авторитета в мировой политике.

# 5 ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

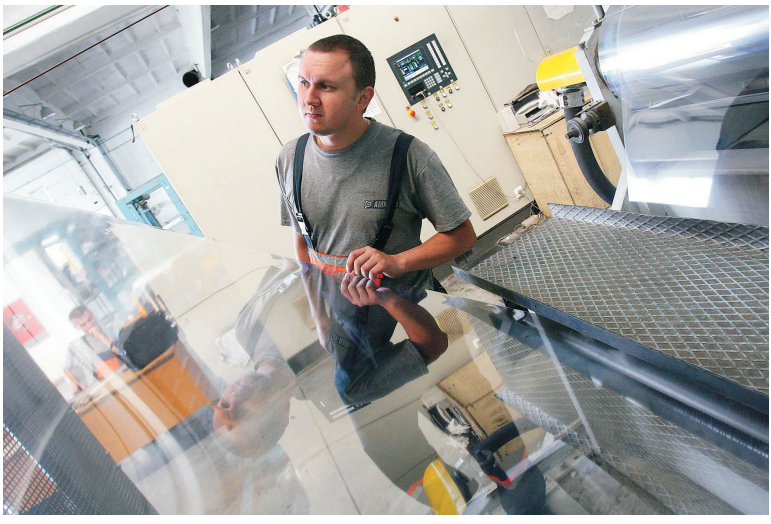


Доходы бюджета формируются в соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. за счет неналоговых доходов и безвозмездных перечислений государств-участников.

Первый бюджет Союзного государства на 2000 год был сформирован в соответствии с Договором о создании Союзного государства за счет отчислений государств-участников (Россия — 65 %, Беларусь — 35 %) в объеме 2230,0 миллионов российских рублей. За прошедшие 14 лет он увеличился в 2,2 раза и в 2014 г. составил 4872,0 миллионов российских рублей.

Всего за 2000—2014 гг. в бюджете Союзного государства было аккумулировано и направлено на решение общих проблем России и Беларуси более 50 миллиардов российских рублей. Это позволило полностью или частично профинансировать реализацию 62 совместных программ. Среди них такие важные для союзного строительства программы, как программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления

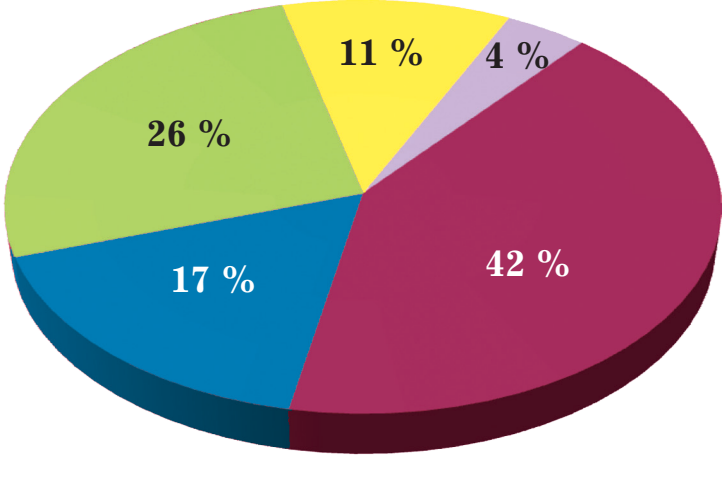




(пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь, программы «Развитие дизельного автомобилестроения», «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей», «Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптации к другим отраслям техники и массовому производству», «Развитие и внедрение в государствах — участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем», «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012—2016 годов» и другие.

За счет средств бюджета Союзного государства в 2015 г. предусмотрено финансирование 37 совместных программ и мероприятий.

Бюджетом определены следующие направления расходов:




- промышленность, энергетика, строительство, сельское хозяйство, транспорт, связь и информатика;
- военно-техническое сотрудничество, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства;
- социальная политика, здравоохранение и физическая культура, образование, культура, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, СМИ;
- функционирование органов Союзного государства;
- прочие расходы.

# 6 ЭКОНОМИКА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА



В соответствии с Договором о создании Союзного государства одной из целей Союзного государства является формирование Единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников.

Экономики двух наших стран исторически взаимосвязаны и взаимозависимы.

Основными направлениями экономического сотрудничества в рамках Союзного государства являются: проведение согласованной макроэкономической политики; объединение транспортных, энергетических систем, создание общего рынка услуг связи; проведение единой структурной промышленной политики и единой аграрной политики; развитие торговых отношений и межрегионального сотрудничества; интеграция экономик обеих стран в мировую экономику; гармонизация и унификация законодательной и другой нормативно-правовой базы.




Нормативно-правовая база, регулирующая вопросы формирования Единого экономического пространства, достаточно объемна — в перечне актов Союзного государства: договоров, соглашений и протоколов, подписанных меж-



ду Российской Федерацией и Республикой Беларусь, более 150 документов.

В рамках Единого экономического пространства Союзного государства осуществляется сближение основных показателей экономического развития и уровня жизни населения. Ежегодно разрабатываются и одобряются Советом Министров Союзного государства прогнозные балансы спроса и предложения по важнейшим видам продукции, а также балансы топливно-энергетических ресурсов Союзного государства.

Формированию Единого экономического пространства Союзного государства в условиях мирового финансово-экономического кризиса способствовал подписанный главами правительств двух стран и одобренный Высшим Государственным Советом Союзного государства 3 февраля 2009 г. План совместных действий Правительства Республики Беларусь и Правительства Российской Федерации по минимизации последствий финансового кризиса, улучшению параметров платежного баланса, совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности и взаимной торговли.

В настоящее время в Союзном государстве реализуются решения Высшего Государственного Совета Союзного государства, в частности постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 «О Приоритетных направлениях и первоочередных задачах дальнейшего развития Союзного государства на среднесрочную перспективу (2014—2017 годы)».



Активизации работы по формированию Единого экономического пространства способствовала также реализация Плана мероприятий по упрощению перемещения товаров и транспортных средств на территории Союзного государства, утвержденного Советом Министров Союзного государства 30 января 2009 г., который включает реализацию мероприятий по переносу таможенного, транспортного, ветеринарного и фитосанитарного контроля с белорусско-российской границы на внешнюю таможенную границу Союзного государства, который был успешно выполнен.

Одним из важнейших направлений интеграции Союзного государства является формирование Объединенной транспортной системы.

В Республике Беларусь и Российской Федерации утверждены соответствующие федеральные и государственные программы *(в Российской Федерации — Федеральная программа «Развитие транспортной системы России» (2010—2015 гг.), а в Республике Беларусь — Государственная программа развития транзитного потенциала Республики Беларусь на 2011—2015 годы)*.

В рамках реализации этих программ и планов с 1 апреля 2011 г. упразднен транспортный контроль на российско-белорусском участке границы (контроль перенесен на внешнюю границу Союзного государства); согласованы основные параметры по межосевым расстояниям и весовым нагрузкам транспортных средств; усовершенствована процедура и сокращены с 5 до 2 рабочих дней сроки оформления разрешений на перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов в автодорожных пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, уменьшены сроки согласования маршрута движения тяжеловесного транспортного средства с 5 до 3 рабочих дней; постоянно ведется работа по развитию автодорожной инфраструктуры участков международных транспортных коридоров, проходящих по территории России и Беларуси, дорог общего пользования; осуществляется модернизация инфраструктуры железных дорог, в том числе организовано сотрудничество между ОАО «РЖД» и Белорусской железной дорогой по вводу в эксплуатацию в 2016 г. поездов TALGO на маршруте Москва — Берлин; регулярно открываются новые маршруты для перевозки грузов контейнерными поездами; выработаны взаимоприемлемые условия частотного регулирования полетов самолетов на линии Минск — Москва; сняты ограничения по пунктам назначения для белорусских авиаперевозчиков; организовано сотрудничество в области обеспечения транспортной безопасности, а также решаются многие другие профессиональные вопросы в области транспорта.





В настоящее время работа по формированию объединенной транспортной системы ведется в основном в рамках Координационной комиссии по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы




Союзного государства и в соответствии с Планом мероприятий по формированию и функционированию объединенной транспортной системы Союзного государства, который разрабатывается на трехлетний период.

Сотрудничество в энергетической сфере направлено на развитие взаимовыгодных экономических связей в нефтяной, газовой, электроэнергетической отраслях, атомной энергетике, укрепление энергетической безопасности, обеспечение потребностей внутреннего рынка обоих государств в энергоресурсах. Завершено объединение газотранспортных систем, создана необходимая правовая основа сотрудничества в области ядерной энергетики.



# ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, РЕГИОНАЛЬНОЕ И ТАМОЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В 1992 г. между Республикой Беларусь и Российской Федерацией заключено Соглашение о свободной торговле, в 1995 г. правительствами двух государств подписаны Протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь и Соглашение о Таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. 29 января 2001 г. подписано межправительственное Соглашение о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве.

Развитие интеграционных процессов в различных форматах за последние 5 лет позволило значительно нарастить масштабы торгово-экономического сотрудничества между Россией и Беларусью. Объем двустороннего товарооборота в 2014 г. составил 37 630,3 млн долларов США.

По итогам 2014 г. экспорт российских товаров в Беларусь составил 22 284,6 млн долларов США, импорт белорусских товаров в Россию — 15 345,7 млн долларов США.

По итогам первого полугодия 2015 г. двусторонний товарооборот составил 13 607,9 млн долларов США, в том числе экспорт российских товаров в Беларусь — 8585,8 млн долларов США, импорт белорусских товаров в Россию — 5022,0 млн долларов США.

Россия экспортирует в Беларусь преимущественно нефть и нефтепродукты, природный газ, черные металлы, двигатели внутреннего сгорания, электроэнергию, каучук синтетический, а импортирует из Беларуси молочную и мясную продукцию, грузовые автомобили, тракторы и седельные тягачи, шины, мебель, сельскохозяйственную технику.



В 2014 г. Беларусь впервые вышла на 1-е место среди стран СНГ, опередив Украину, и на 5-е место — среди основных торговых партнеров России (и сохранила свою позицию в первом полугодии 2015 г.).

Россия является основным инвестором в белорусскую экономику.

По состоянию на 1 января 2015 г. в Беларуси работали более 2 тыс. организаций с российским капиталом, в т. ч. около 1,3 тыс. совместных предприятий. Одним из крупнейших российских инвесторов, представленных в Беларуси, является ОАО «Газпром». В 2011 г. с Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь был подписан договор о покупке оставшихся 50 % акций белорусского предприятия ОАО «Белтрансгаз» (в настоящее время — ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»). Российскому предприятию также принадлежит ОАО «Белгазпромбанк». Из российских банков на рынке Республики Беларусь широко представлены «Сбербанк России», которому принадлежит 97,9 % акций «БПС-Сбербанка», «Внешэкономбанк», которому принадлежит 97,5 % акций банка «ВТБ (Беларусь)», «Альфа-Банк», которому принадлежит 11,8 % акций «Альфа-Банк» (Беларусь). Российскому ОАО «НГК «Славнефть», владельцами которого, в свою очередь, являются «Роснефть» и «Газпром нефть», принадлежит 42,58 % акций Мозырского НПЗ. ОАО «Лукойл» принадлежит 100 % акций ИП «Лукойл Белоруссия». Российское ОАО «НГ «Роснефть» представлено в Республике Беларусь своей 100 % дочерней компанией ИООО РН-Запад. Российское ОАО «Газпромнефть» владеет 100 % акций ИООО «Газпромнефть-Белнефтепродукт». Российскому ОАО «Юго-Запад Транснефтепродукт» принадлежит 100 % акций белорусский компании «Запад-Транснефтепродукт». Российскому сотовому оператору МТС принадлежит 49 % акций белорусского МТС, компании «Юнимилк» — 51 % акций Шкловского маслодельного завода и Пружанского молочного комбината.

В качестве перспективных направлений сотрудничества в торгово-экономической сфере можно отметить три ключевых направления. Это усиление взаимодействия в области межрегионального сотрудничества, использование потенциала субъектов малого и среднего бизнеса и совместная работа по исключению изъятий и административных барьеров во взаимной торговле.




Сотрудничество регионов Беларуси и России направлено, прежде всего, на эффективное использование имеющегося в регионах производственного потенциала, развитие специализации и кооперации предприятий, совершенствование ранее сложившихся связей.

Следует отметить, что в последнее время стабильно и устойчиво развиваются прямые связи между российскими

регионами и Республикой Беларусь. Сегодня практически все российские и белорусские регионы участвуют в экономическом сотрудничестве.

Сегодня установлены торговые связи Республики Беларусь практически со всеми субъектами Российской Федерации, причем около 70 из них связаны соглашениями о сотрудничестве. При этом ряд российских регионов имеет свои представительства в Республике Беларусь. Открыла в Беларуси свое представительство Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», объединяющая 19 регионов Сибирского и Уральского федеральных округов.

Взаимодействие регионов России и Беларуси опирается на развитую договорно-правовую базу, включающую более 250 соглашений, протоколов и меморандумов, которыми регулируется двустороннее взаимодействие в различных областях.

Ведущее место в региональных российско-белорусских связях занимают 4 российских региона. Это устойчивая тенденция с 1999 по 2014 г.

По итогам 2014 г. заняли: Тюменская область — 1-е место, Московская область — 2-е место, г. Смоленск — 3-е место, г. Москва — 4-е место. Основными региональными партнерами Республики Беларусь в Российской Федерации являлись Тюменская область, г. Москва, Московская область, г. Санкт-Петербург, Смоленская область, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Брянская и Нижегородская области.

Развиваются региональные торгово-экономические отношения на уровне областных и районных центров Беларуси.

Например, в последние годы значительно активизировались торгово-экономические отношения между Смоленской областью и Беларусью.

На территории Смоленского региона работает более 80 предприятий, учредителями которых являются представители белорусского бизнеса. Среди них: ООО «Атлант-СМ» (г. Смоленск), организованное минским заводом холодильников ЗАО «Атлант» на смоленском предприятии ОАО «Айсберг», ОАО «Смолспецтех», которое выпускает тракторы «Беларус 82.1-СМ» по лицензии РУП «Минский тракторный завод» и тракторы «Беларус 320-СМ» под дорожно-строительные, сельскохозяйственные и коммунальные нужды, ООО «Смоленский ТД “Белшина”» (представитель ОАО «Белшина»), ООО «Завод Спецавтоматика», ООО «Спецтехника», ООО НПП «Оптима-С» и др.





В 2011—2014 гг. проведены презентации белорусской техники в полевых условиях на территории Амурской, Брянской, Смоленской, Новгородской, Нижегородской, Новосибирской, Свердловской, Саратовской, Ивановской областей, Чувашской Республики, Республики Татарстан и Республики Мордовия, Алтайского, Краснодарского и Хабаровского краев.

Активно работают в регионах созданные совместные российско-белорусские предприятия. Например, в Тюменской области это тюменский Торговый дом «Белшина»,



Торговый дом «Милавица-Тюмень», СП «Славянский лен» и «Импортлифт».

В г. Санкт-Петербурге сформирована действенная сеть по торговле продукцией белорусских производителей.

Продукция ПО «Минский тракторный завод» и ОАО «Амкодор» реализуется через дилерскую сеть АО «Беларусь-МТЗ». Продажа тракторов является основным видом деятельности этой дилерской сети. Обеспечиваются предпродажная подготовка и гарантийное обслуживание.

Продукция машиностроения реализуется в основном через торговую сеть совместного предприятия «Ладога МАЗсервис».

Строительные материалы ЗАО «Забудова», ОАО «Керамин» реализуются через специализированные сети магазинов этих предприятий, а телевизоры — через представительство ЗАО «Горизонт-Союз» и «Торговый дом Эра».

Основными партнерами г. Санкт-Петербурга в Республике Беларусь являются такие белорусские предприятия, как ЗАО «Атлант», Бобруйский машиностроительный завод, Минский инструментальный завод, Минский тракторный завод, ОАО «Амкодор», Минский автомобильный завод, Могилевский автомобильный завод, ПО «Полимир» (г. Новополоцк), ОАО «Могилевхимволокно», ОАО «Керами-



ка» (г. Витебск), ОАО «Керамин», Гомельский стеклозавод, ОАО «Барановичидрев», ОАО «Борисовдрев», ЗАО «Бобруйскмебель», Могилевский деревообрабатывающий завод, ЗАО «Молодечномебель», ЗАО «Холдинговая компания “Пинскдрев”», ОАО «Элема» (г. Минск), ОАО «Свитанок» (г. Жодино) и др.

Только по линии сельского хозяйства сотрудничество города на Неве ведется со 100 предприятиями Беларуси.

В Республике Татарстан создано ООО «Торговый дом МТЗ-ЕлАЗ», которое через дилеров ООО «Амкодор-Бел» (г. Казань), ООО НПО «Агротехсервис» (с. Новотроицкое), ОАО «Татагролизинг» (ст. Высокая Гора) реализует не только тракторы, но и другую белорусскую сельскохозяйственную технику, а также осуществляет их сервисное и гарантийное обслуживание. Интересы ОАО «Амкодор» представляет дилер ООО «Амкодор-Бел».

И это далеко не полный перечень примеров взаимовыгодного плодотворного сотрудничества белорусских и российских регионов.

Таможенное дело — одно из важных направлений работы в рамках Союзного государства. Таможенный комитет Союзного государства, образованный в 1996 г. как союзный отраслевой орган, рассматривает и принимает решения, касающиеся различных направлений совместной деятельности таможенных органов Российской Федерации и Республики Беларусь. Проводимая им работа неразрывно связана с унификацией таможенного законодательства и осуществляется, в том числе, с учетом решений, принимаемых в рамках Евразийского экономического союза.




Одно из ключевых направлений работы Таможенного комитета — реализация программ Союзного государства в таможенной сфере. Так, практическая реализация союзной Программы по обустройству пограничных пунктов пропуска, оснащенных современными информационными технологиями, позволила существенно снизить время таможенного оформления, сохранив при этом необходимый уровень таможенного контроля, а также обеспечила комфортные условия участникам внешнеэкономической деятельности и гражданам, которые пересекают белорусский участок внешней границы Союзного государства.

Благодаря результатам этой союзной Программы уровень развития таможенной инфраструктуры и ее техническое оснащение на внешней границе Союзного государства не уступает аналогичной инфраструктуре на внешней границе Европейского союза. В соответствии с самыми современными требованиями построены и реконструированы 8 автодорожных пограничных пунктов пропуска на белорусско-польском, белорусско-украинском и белорусско-литовском участках внешней границы Союзного государства.

Также в рамках Союзного государства достигнута высокая степень единства управления таможенными службами, организован надежный таможенный контроль на внешней границе Союзного государства.

По итогам реализации программ Союзного государства создана Единая автоматизированная информационная система Таможенного комитета Союзного государства (ЕАИС ТК СГ), которая базируется на новейших достижениях и отвечает самым современным требованиям, что в свою очередь существенно упрощает таможенное администрирование.



Результаты, достигнутые в информационной сфере, позволили обеспечить качественно новый уровень организации таможенного дела на территории Союзного государства. Внедрение в деятельность таможенных органов современных информационных технологий и интеграция информационных ресурсов таможенных органов России и Беларуси дали возможность существенно ускорить выполнение таможенных процедур при перемещении товаров через внешнюю границу Союзного государства, одновременно повысив эффективность контроля соблюдения таможенных правил.

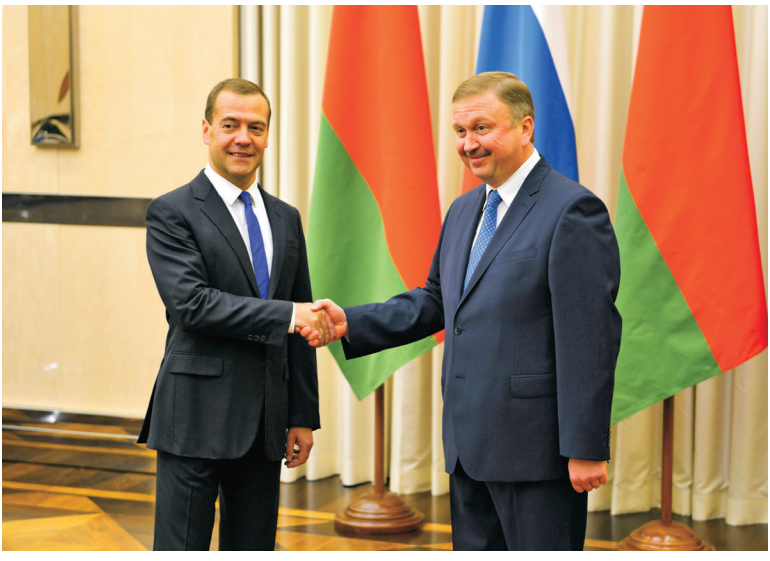
Все перечисленные наработки, реализованные в рамках Союзного государства Беларуси и России, а также высокая степень интеграции наших стран в таможенной сфере являются сегодня основой функционирования Евразийского экономического союза.

Выполнение всех мероприятий союзных программ по созданию ЕАИС ТК СГ позволило интегрировать информационные ресурсы таможенных служб Беларуси и России; обеспечить информационно-правовую и техническую поддержку таможенного администрирования на территориях государств — участников Союзного государства, что, в конечном итоге, позволит создать благоприятные условия для развития внешнеэкономических связей и роста инвестиций в экономику Российской Федерации и Республики Беларусь.

## ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

В настоящее время в рамках Союзного государства проводится активная работа по актуализации вопросов, связанных с проведением согласованной структурной промышленной политики, в том числе и по выполнению положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о проведении единой структурной промышленной политики (заключено в Минске 8 сентября 1999 г.).

С этой целью и во исполнение постановления Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 г. № 14 реализуется План мероприятий по формированию и реализации единой структурной промышленной политики в рамках Союзного государства, который предполагает эффективное планирование использования производственного потенциала, сложившихся производственно-технологических связей, реализацию промышленных интеграционных проектов и программ Союзного государства. В целом он позволит сблизить позиции России и Беларуси в области развития промышленности.



Принципиальной задачей промышленной политики Союзного государства, наряду с усилиями, предпринимаемыми государствами — участниками Единого экономического пространства и Таможенного союза, становится создание условий для обеспечения стабильного экономического роста.

В рамках Союзного государства постепенно формируется единая структура технологичной экономики государств-участников, опирающаяся на объединенные материальные и интеллектуальные ресурсы для поэтапного перехода экономики на неоиндустриальное развитие.

В ближайшей перспективе проведение единой структурной промышленной политики предусматривается осуществлять в формате крупных интеграционных проектов и совместных научно-технических программ.




В Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о проведении единой структурной промышленной политики государства — участники Союзного государства зафиксировали, что единая структурная промышленная политика Российской Федерации и Республики Беларусь является составной частью экономической политики обоих государств и представляет собой комплекс мер, осуществляемых Сторонами в целях обеспечения стабилизации и роста промышленного производства на основе повышения его эффективности и конкурентоспособности продукции государств на внутреннем и внешнем




рынках, а также формирования современной структуры национальных промышленных комплексов.

Стороны договорились, что будут осуществлять меры по проведению единой структурной промышленной политики на основе:

согласования приоритетных направлений развития национального промышленного производства в ходе осуществления единой промышленной политики;

реализации крупных промышленных интеграционных проектов;

эффективного использования имеющегося производственного потенциала, сохранения и развития ранее сложившихся производственно-технологических связей, сохранения производственного профиля предприятий в отраслях, производящих конкурентоспособную на мировом рынке продукцию.

Эффективной формой реализации промышленной политики Союзного государства являются целевые программы, финансируемые из союзного бюджета.

В 1999—2008 гг. были успешно выполнены программы по разработке и организации массового производства автомобильной техники, отвечающей международным требованиям по экологии, экономичности, безопасности и надежности ЕВРО-2, ЕВРО-3 и ЕВРО-4.



Программа «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального энергетического средства» завершена в 2009 г.

Проведенными испытаниями доказана высокая производительность и эффективность работы разработанных комплексов машин. При этом характерной особенностью является то, что в основе этого комплекса машин — универсальное энергетическое средство, которое заменяет собой весь комплекс тракторов и самоходных сельскохозяйственных агрегатов. Причем удельная конструкционная масса у него в два раза ниже, чем у сельскохозяйственных тракторов аналогичной мощности.



В период 2011—2013 гг. успешно реализована Программа Союзного государства «Разработка перспективных ресурсосберегающих, экологически чистых технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов».

В результате реализации Программы разработан комплекс ресурсо- и энергосберегающих технологий и комплектов оборудования для производства белково-витаминных, комплексных минеральных и других добавок из отечественного сырья и вторичных сырьевых ресурсов пищевой промышленности, влаготепловой обработки некоторых зерновых компонентов комбикормов, позволяющей улучшить усвояемость и поедаемость кормов за счет расщепления трудноперевариваемых соединений и инактивации антипи-



тательных веществ, а также мобильных комбикормовых установок, что позволит увеличить продуктивность животных и птицы, повысить усвояемость кормов при сокращении доли зерновых компонентов в рецептуре комбикорма и снижении удельного расхода электроэнергии, улучшить снабжение комбикормами фермерских и личных хозяйств.



Всего разработано 15 технологий и 15 видов оборудования для технического переоснащения действующих и комплектации вновь строящихся комбикормовых предприятий.

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 г. № 6 была утверждена Программа Союзного государства «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники».

Программа была успешно завершена в 2012 г.

В результате реализации Программы разработаны и прошли государственные испытания 18 экологичных, ресурсосберегающих технологий и 20 видов оборудования для получения из отходов производства спиртовой, молокоперерабатывающей, рыбной, пивной и других отраслей пищевой



промышленности ценных пищевых и кормовых продуктов (использование вторичных ресурсов) и обеспечивающих снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Разработанные технологии и оборудование позволяют получать из отходов пищевого производства ценные кормовые и пищевые продукты при снижении антропогенной нагрузки

на окружающую среду. В частности, разработано 6 перспективных технологий и 6 опытных образцов оборудования для получения топливного этанола; разработаны 5 ресурсосберегающих технологий и 8 опытных образцов оборудования для получения новых продуктов на основе молочной сыворотки; разработаны 7 комплектов безотходных технологий и 6 опытных образцов оборудования, позволяющих очищать вторичные ресурсы рыбоперерабатывающих, пивоваренных, солодовенных и картофелеперерабатывающих производств, а также очищать вентиляционные выбросы при производстве сухих животных кормов.

В части стимулирования внутреннего спроса на отечественную продукцию в 2008—2011 гг. был предпринят ряд мер по расширению государственного спроса на продукцию промышленности в государствах-участниках. Этот спрос обеспечивался через реализацию запланированных в Республике Беларусь и Российской Федерации инвестиционных проектов в сфере транспорта, телекоммуникаций и т. д. в рамках федеральных целевых и республиканских программ.

В Союзном государстве предпринимаются постоянные усилия по улучшению условий для взаимного инвестирования в промышленности. Например, существенно активизировалось создание совместных производств, на сегодняшний день в Российской Федерации действует более 80 совместных с белорусскими предприятиями сборочных производств.



## НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В Союзном государстве заложены основы проведения единой научно-технической политики, основанной на объединении научных и технологических потенциалов государств-участников в целях ускоренной модернизации экономики. В 2006 г. Советом Министров Союзного государства были одобрены Основные направления формирования единого научно-технологического пространства. Этим документом определены важнейшие, представляющие взаимный интерес приоритетные направления и тематика совместных



проблемно ориентированных поисковых и прикладных исследований, а также разработок в целях получения новых знаний, составляющих основу технологических инноваций.

Единое научно-технологическое пространство Союзного государства предполагает объединение и совместное развитие научно-технических потенциалов России и Беларуси, включая национальные инновационные системы, в интересах ускоренного использования достижений науки и технологий в инновационной деятельности и последовательного роста на этой основе конкурентоспособности экономики России и Беларуси, укрепления основ Союзного государства и его обороноспособности.



Определены следующие направления приложения усилий по развитию сотрудничества в области науки и техники:

информационно-телекоммуникационные системы и технологии;

индустрия наносистем и материалов;

новые материалы;

медицина и фармация;

живые системы;

рациональное природопользование;



энергетика и энергосбережение, новые источники энергии;

безопасность и противодействие терроризму;

ресурсосберегающие и энергоэффективные технологии производства конкурентоспособной продукции;

производство и переработка сельскохозяйственного сырья;



безопасность и контроль качества сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов;

промышленные биотехнологии.

В настоящее время в Примерный перечень научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства включено более 30 программ. Тематика включенных в Перечень программ обусловлена установленными основными приоритетными направлениями проблемно ориентированных поисковых и прикладных исследований, разработок и технологий.

Министерством образования и науки Российской Федерации и Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь в 2012 г. разработаны критерии отбора проектов для их включения в этот Перечень.

В 2015 г. приданы новые импульсы и актуализированы основные направления в работе Российско-Белорусской комиссии по научно-техническому сотрудничеству, созданной в рамках межправительственного Соглашения о научно-техническом сотрудничестве 1996 г.

## СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БИОТЕХНОЛОГИЙ, МЕДИЦИНЫ И ФАРМАЦИИ

Среди научных и научно-технических программ можно отметить две программы Союзного государства по разработке технологий для создания высокоэффективных и биологически безопасных лекарственных препаратов и пищевых продуктов нового поколения на основе белков человека, получаемых из молока животных-продуцентов («БелРосТрансген» и «БелРосТрансген-2»).

Программы направлены на создание в Российской Федерации и Республике Беларусь нового типа производства фармацевтических препаратов.

В процессе выполнения работ получены оригинальные генные конструкции, обеспечивающие получение лактоферрина человека с молоком экспериментальных животных, что на порядок превышает показатели, достигнутые в других зарубежных лабораториях.



Установлена тождественность лактоферрина человека с лактоферрином полученного молока животных-продуцентов. Разработаны опытные технологии выделения лактоферрина.

В настоящее время в Беларуси и России уже сформированы опытные стада животных-продуцентов человеческого лактоферрина, так называемых «биореакторов», что позволяет получать достаточное для дальнейших работ количество лактоферрина.



Получены опытные партии человеческого лактоферрина, выделяемого из молока животных-продуцентов. Этот продукт получил патентованные наименования — неолактоферрин (в России) и лактофер (в Беларуси).

Получение животных, используемых в качестве «биореакторов», не только в первом, но и в последующих поколениях, стало новым крупным шагом в подготовке к формированию соответствующего фармацевтического производства. Экологически чистое производство терапевтических белков в молоке трансгенных животных позволит значительно снизить затраты на производство многих лекарств и существенно увеличить объемы их выпуска.

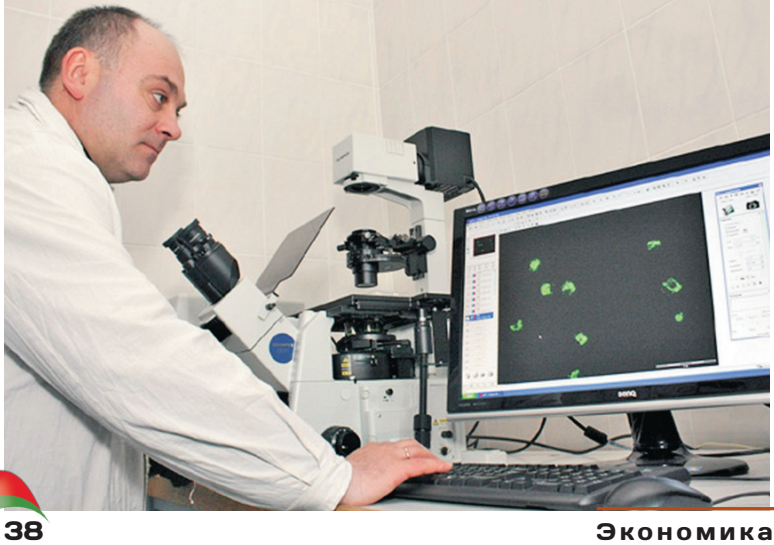


Одной из приоритетных задач развития современного здравоохранения и медицинской биологии является формирование новой отрасли медицины — биотехнологии клеточной терапии (регенеративная медицина). Использование в качестве трансплантационного материала стволовых клеток и клеток-предшественниц, выделенных из тканей, в том числе взрослого человека, дает возможность решить проблемы лечения многих тяжелейших приобретенных и наследственных заболеваний, в основе которых лежат глубокие дегенеративные изменения тканей и органов.

В разных странах накоплен значительный опыт эффективного применения препаратов стволовых клеток при целом ряде заболеваний. Осуществлены успешные клинические испытания трансплантации клеточных препаратов пациентам с неврологической патологией (ишемические инсульты, болезнь Паркинсона, болезнь Альцгеймера и др.), больным сахарным диабетом, аутоиммунными и сердечно-сосудистыми заболеваниями. Показана эффективность клеточной терапии при радиационных поражениях, термических ожогах, остеопорозе, повреждениях опорно-двигательного аппарата, травмах спинного и головного мозга, а также болезнях крови.

С целью объединения усилий для решения этих проблем была успешно реализована программа Союзного государства «Разработка новых методов и технологий восстановительной терапии патологически измененных тканей и органов с использованием стволовых клеток» («Стволовые клетки»).

В результате реализации программы: разработаны способы получения стволовых клеток, пригодных для использования в медицинской трансплантологии; разработаны эффективные методы наращивания биомассы стволовых



клеток и созданы клеточные технологии; в Беларуси создан банк стволовых клеток, обеспечивающий резервный объем, возможность транспортировки, хранения биоматериала и использования в отдаленных медицинских учреждениях; разработаны технологии и схемы возможного применения стволовых клеток в условиях конкретных заболеваний.

В настоящее время ведется работа по подготовке проекта концепции программы с условным названием «Стволовые клетки — 2».

## СОТРУДНИЧЕСТВО В КОСМИЧЕСКОЙ И НАНОТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ОБЛАСТЯХ

Научно-техническое сотрудничество России и Беларуси в космической области получило второе дыхание в конце 90-х гг. прошлого века. В значительной мере это произошло благодаря возникновению и развитию структур и механизмов, координирующих совместную работу российских и белорусских предприятий в рамках выполнения программ Союзного государства.

В конце 1998 г. была начата реализация первой совместной программы «Космос-БР» — «Разработка и использование космических средств и технологий получения, обработки и отображения космической информации» (1999—2002 гг.). Целью программы было, в первую очередь, восстановление разрушенных научно-технических и экономических связей между



Российской Федерацией и Республикой Беларусь в области совместного практического использования результатов космической деятельности.

В 2007 г. завершилось выполнение второй, начатой в 2004 г., программы Союзного государства «Космос-СГ» — «Разработка и использование перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технического развития Союзного государства».

Основной целью программы было повышение эффективности использования и дальнейшее развитие космического потенциала России и Беларуси в интересах решения социально-экономических и научных задач, фундаментальных и прикладных научно-технических проблем.

В 2011 г. закончилась третья по счету программа по космической тематике — программа Союзного государства «Космос-НТ» — «Разработка базовых элементов, технологий создания и применения орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы».




Основная цель выполнения программы «Космос-НТ» — создание экспериментального образца унифицированной микроспутниковой платформы и экспериментальной модели микроспутника нового поколения на основе перспективных технологий, обеспечивающих повышенный срок активного существования не менее 10 лет.

В 2012 г. была завершена четвертая программа Союзного государства «Нанотехнология-СГ» — «Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптация к другим отраслям техники и массовому производству» (2009—2012 гг.).

Цель программы Союзного государства «Нанотехнология-СГ» — разработка новых и дальнейшее совершенствование существующих базовых нанотехнологий создания материалов с заданными свойствами, покрытий, устройств и систем для обеспечения выполнения растущих требований к габаритно-массовым и другим характеристикам ракетно-космической техники, а также адаптация базовых нанотехнологий ракетно-космической отрасли к другим высокотехнологичным отраслям промышленности.

В 2014 г. была завершена научно-техническая программа Союзного государства «Разработка интегрированной системы стандартизации космической техники, создаваемой в рамках программ и проектов Союзного государства» («Стандартизация-СГ») (2011—2014 гг.).



Целью этой программы была унификация действующих ведомственных систем стандартизации Роскосмоса и НАН Беларуси и приведение их к единой (интегрированной) системе гармонизированных нормативных и организованных документов в области стандартизации и сертификации космической техники.

В настоящее время реализуется программа Союзного государства «Разработка космических и наземных средств обеспечения потребителей России и Беларуси информацией дистанционного зондирования Земли» («Мониторинг-СГ») (2013—2017 гг.).

Целями этой программы являются:

создание средств, технологий и программных комплексов в интересах повышения надежности, работоспособности и живучести маломассогабаритных специальных и обеспечивающих систем космических средств, научной аппаратуры в условиях воздействия факторов космического пространства;

разработка перспективных малогабаритных средств дистанционного зондирования Земли, бортовой научной аппаратуры, материалов и элементной базы с улучшенными техническими характеристиками.

В настоящее время активно ведется работа по формированию новой программы Союзного государства «Разработка комплексных технологий создания материалов, устройств и ключевых элементов космических средств и перспективной продукции других отраслей» («Технология-СГ») и согласованию концепции программы Союзного государства «Разработка, модернизация и гармонизация нормативного, организационно-методического и аппаратно-программного обеспечения целевого применения космических систем дистанционного зондирования Земли России и Беларуси» («Интеграция-СГ»).



# 7 СОТРУДНИЧЕСТВО В ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ И СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ



## ИНТЕГРАЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ В РАМКАХ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ПРОГРАММ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

За более чем 10-летний период развития интеграционного сотрудничества оборонно-промышленных комплексов Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках научно-технических программ Союзного государства сформировались приоритетные и наиболее эффективные направления совместной деятельности министерств и ведомств, предприятий и организаций государств — участников Союзного государства.

Этими направлениями являются:

создание технологий и оборудования для производства изделий электронной компонентной базы (3 программы и 1 подпрограмма), оптических изделий (2 программы), химических волокон и нитей (3 программы), композиционных материалов (1 программа);

разработка высокопроизводительной вычислительной техники (суперкомпьютеров) и программного обеспечения (3 программы);

разработка изделий микроэлектроники, микросистемотехники, функциональной СВЧ-электроники, тепловизионной техники, приборов и систем на их основе (8 программ).

В целях дальнейшего развития этих направлений в настоящее время формируется еще 6 новых программ Союзного государства.

# ПРОГРАММЫ И МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ОБОРОНЫ, БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

С 2000 г. в области обороны, безопасности, правоохранительной деятельности, оборонной промышленности и военно-технического сотрудничества министерствами и ведомствами Республики Беларусь и Российской Федерации успешно реализуется ряд программ и мероприятий.

Программы Союзного государства в этом направлении включают в себя комплекс совместных мероприятий по решению крупных сопряженных оборонно-промышленных задач Республики Беларусь и Российской Федерации.

Правовой основой взаимодействия двух стран в области обороны, безопасности и правоохранительной деятельности являются Договор о создании Союзного государства, Программа действий по реализации его положений и Военная доктрина Союзного государства.

Российско-белорусское сотрудничество в оборонной сфере осуществляется на постоянной основе и является одним из наиболее важных направлений деятельности государств-участников.

Для координации деятельности органов военного управления созданы и функционируют совместная Коллегия министерств обороны Республики Беларусь и Российской Федерации, Объединенный Совет транспортных войск Республики Беларусь и Железнодорожных войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

С 2000 г. функционирует региональная группировка войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации. Министерством обороны Республики Беларусь и Министерством обороны Российской Федерации ежегодно на утверждение Совету Министров Союзного государства представляется План совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил).

Выполнение Плана совместных мероприятий способствует направлению усилий России и Беларуси на формирование единого оборонного пространства, укреплению их оборонных потенциалов, а также совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам совместного оперативного планирования и применения региональной группировки войск (сил).





Проверкой уровня готовности обеспечения региональной военной безопасности явился ряд совместных учений, проведенных за последнее десятилетие: «Щит Союза — 2006», «Запад-2009», «Щит Союза — 2011», «Запад-2013».

Проведенные совместные стратегические учения «Запад-2013» являлись очередным мероприятием проверки степени совместной подготовки Вооруженных Сил Республики Беларусь и Российской Федерации, в ходе которого штабы стратегического и оперативно-тактического звена управления показали высокую выучку и слаженность, а также эффективность мер, направленных на ликвидацию незаконных вооруженных формирований.

В 2015 г. наиболее значимым совместным мероприятием стало проведение оперативно-стратегического учения «Щит Союза — 2015». Данное учение — очередное мероприятие совместной подготовки Вооруженных Сил Республики Беларусь и Российской Федерации, проводимое раз в два года в соответствии с решением, принятым главами двух государств в 2009 г.

На среднесрочную перспективу Министерством обороны Республики Беларусь и Министерством обороны Российской Федерации разрабатываются концепции программ Союзного государства, направленные на обеспечение функционирования региональной группировки войск, совершенствование объектов военной инфраструктуры и единой системы технического прикрытия железных дорог региона.



На протяжении 8 лет в рамках мероприятия Союзного государства организуются отдых и оздоровление воспитанников суворовских (Нахимовского военно-морского) училищ и кадетских корпусов Республики Беларусь и Российской Федерации в санатории на берегу Черного моря. Ежегодно там отдыхают 400 суворовцев и кадетов.



Приоритетным направлением российско-белорусского сотрудничества является также обеспечение безопасности внешней границы Союзного государства. С 1999 г. ежегодно разрабатывается и принимается совместная Директива об охране внешней границы Союзного государства.

Разработан механизм осуществления взаимодействия между Пограничной службой ФСБ России и Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь. Реализованы две программы обустройства внешней границы Союзного государства на периоды 2002—2006 и 2007—2011 годов. Проведенная работа в рамках программ стала очередным шагом в борьбе с трансграничной преступностью. Достигнуто существенное продвижение в создании единых стандартов охраны государственных границ, их обустройства, развития межгосударственных отношений в области обеспечения безопасности внешней границы Союзного государства.

Выполнение мероприятий программ позволило повысить защищенность Союзного государства от международного терроризма, увеличения потоков незаконной миграции, контрабанды оружия и боеприпасов, наркотрафика, незаконной экономической деятельности, а также улучшить качество оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь и пограничных органов ФСБ России. Мероприятия по строительству и реконструкции объектов пограничной инфраструктуры значительно улучшили бытовые условия военнослужащих,



существенно повысили качество выполняемой оперативно-служебной деятельности по охране Государственной границы, а также сформировали новую и развили существующую инфраструктуру пограничных войск Республики Беларусь.



Достигнутые результаты показали необходимость продолжения взаимодействия в области охраны внешней границы Союзного государства.

Исходя из этого, Пограничной службой ФСБ России и Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь для решения приоритетных задач пограничной деятельности по защите и охране внешних рубежей Союзного государства разработана, утверждена и успешно реализуется Программа «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012—2016 годов». В рамках Программы предусматривается:

повышение надежности охраны внешней границы Союзного государства, защита экономических и иных интересов Республики Беларусь и Российской Федерации на внешней границе Союзного государства;

создание условий, обеспечивающих противодействие терроризму, международному наркобизнесу, хищению природных ресурсов, незаконной миграции и другим угрозам государств — участников Союзного государства в пограничном пространстве;

повышение эффективности пограничного контроля на внешней границе Союзного государства;

повышение профессионального уровня сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь.

В рамках Пограничного комитета Союзного государства налажена система принятия согласованных решений по пограничным вопросам, разработки и принятия совместных программ.



Проведена работа по унификации законодательной и нормативно-правовой базы государств-участников в области пограничной политики.

Развивается и укрепляется сотрудничество при проведении совместных практических действий в области обеспечения безопасности государств — участников Договора о создании Союзного государства. Приоритетом в этом направлении является борьба с терроризмом. В рамках взаимодействия КГБ Беларуси и ФСБ России ежегодно реализуется План совместных мероприятий по противодействию терроризму на территории Союзного государства.

С учетом реальных потребностей органов безопасности Республики Беларусь и Российской Федерации осуществлялась подготовка кадров в учебных заведениях ФСБ России и КГБ Беларуси.

В системе безопасности Союзного государства особое место занимает сотрудничество государств-участников в правоохранительной сфере.

Подписанное в 1997 г. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Российской Федерации позволяет обеспечить более высокий уровень координации и эффективного взаимодействия органов внутренних дел.

С 1998 г. проводятся заседания Объединенной коллегии министерств внутренних дел Беларуси и России (в настоящее время Объединенная коллегия министерств внутренних дел Союзного государства), что позволяет объединить усилия в сфере борьбы с преступностью.




Реализация мероприятий двух межведомственных программ позволила совершенствовать правоохранительную деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию противоправных деяний, совершаемых на территориях государств-участников.

Среди важнейших результатов выполнения этих программ следует отметить снижение темпов роста преступности, уровня криминализации экономики, ослабление позиций организованной преступности, оздоровление обстановки на улицах и в других общественных местах. Создана и успешно функционирует целостная система антикриминального взаимодействия. Отработана тактика и методика выявления и задержания лиц, находящихся в межгосударственном розыске. Приобретен значительный опыт проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций, особенно в приграничных регионах.

Анализ сотрудничества и взаимодействия органов внутренних дел Беларуси и России как на уровне министерств внутренних дел, так и на уровне УВД приграничных областей, отдельных служб и подразделений, позволяет сделать вывод, что российско-белорусское сотрудничество в области борьбы с преступностью носит активный и наступательный характер.

# 8 ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЯ И МОНИТОРИНГ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ



Максимально достоверная информация о фактических и прогнозируемых погодно-климатических условиях, об ожидаемых неблагоприятных гидрометеорологических явлениях и высоких уровнях загрязнения природной среды — необходимое звено для нормальной работы практически всех отраслей экономики, обеспечения обороноспособности, а также безопасных и благоприятных условий проживания населения и своевременной его защиты от стихийных бедствий.

Дальнейшее развитие и совершенствование совместной технической, технологической, научно-методической и нормативно-правовой базы гидрометеорологических служб России и Беларуси имеет целью создание единой гидрометеорологической службы. Статьей 17 Договора о создании Союзного государства гидрометеорология отнесена к исключительному ведению Союзного государства.

В 1996 г. были образованы Комитет Сообщества по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды и совместная Коллегия. В дальнейшем решением Совета Министров Союзного государства Комитет был преобразован в Комитет Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды.

Основными целями и задачами Комитета являются осуществление скоординированной научно-технической политики в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды.

За прошедшие 18 лет было проведено 61 заседание совместной коллегии Комитета, на которых рассмотрено свыше 750 вопросов. Принимаемые по ним решения в конечном итоге ориентированы на повышение качества и эффективности обеспечения различных потребителей Беларуси и России гидрометеорологической информацией и данными о состоянии и загрязнении природной среды.

Базовым элементом многоплановой системы работы Комитета Союзного государства является реализация комплексных целевых совместных программ.



Внедрение в сферу производственной деятельности гидрометеослужб Беларуси и России результатов, полученных в процессе реализации союзных программ, а это десятки разработанных новых методов, технологий и средств программного обеспечения комплексных систем наблюдений, сбора, обработки, анализа и прогноза погодно-климатических условий, состояния и загрязнения природной среды по всей территории Союзного государства, позволило существенно повысить качество, оправдываемость и оперативность доведения до конкретных потребителей различных видов гидрометеорологической продукции и данных о состоянии и загрязнении природной среды. Так, с 2007 г. число успешных штормовых предупреждений заблаговременностью более 6 часов увеличилось с 83,2 % до 88 %; повышение точности и оправдываемости различных видов прогнозов погоды приблизило их качество к уровню ведущих мировых центров и, как следствие, улучшило гидрометеорологическое обеспечение всех отраслей экономики; совершенствование систем оценки и прогноза состояния и загрязнения природной среды при техногенных авариях и катастрофах позволило увеличить разрешение региональных моделей с 75 до 25 км.

Накопленный опыт организации, координации и осуществления совместных работ, проводимых гидрометеослужбами Беларуси и России в рамках Комитета Союзного государства, их высокая эффективность, четкое видение тенденций дальнейшего развития создают хорошую основу для выхода на качественно новый уровень взаимодействия — создание единой гидрометеорологической службы Союзного государства.



# 9 ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН И СОТРУДНИЧЕСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ



Одной из важнейшей целей Союзного государства является проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Основные положения Договора о создании Союзного государства направлены на неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права.

Президенты Беларуси и России в своих выступлениях неоднократно подчеркивали, что россияне и белорусы не должны являться иностранцами друг для друга. Реализуя данный тезис, органы государственной власти России и Беларуси проводят целенаправленную и планомерную работу по обеспечению равных прав граждан Беларуси и России.

Эти вопросы постоянно находятся в центре внимания высших органов Союзного государства. Регулярно на заседаниях Высшего Государственного Совета и Совета Министров Союзного государства рассматриваются вопросы об обеспечении равных прав граждан. Работе министерств и ведомств России и Беларуси по данному направлению сотрудничества дается соответствующая оценка и намечаются дальнейшие меры по обеспечению реального равенства прав граждан наших братских государств.



Правовой основой для обеспечения реального равенства прав граждан Беларуси и России наряду с Договором о создании Союзного государства является Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 г.



К настоящему времени практически решены вопросы, связанные с обеспечением равных прав граждан Беларуси и России на участие в хозяйственной деятельности, на получение образования, на обмен жилыми помещениями, на трудоустройство.



Так, граждане России и Беларуси имеют равные права в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда. Обеспечивается взаимное признание трудового стажа, включая стаж работы по специальности. В рамках создания единого миграционного пространства отменен разрешительный порядок найма на работу. На граждан Беларуси не распространяется требование обязательного заполнения миграционных карт.

Создана нормативная правовая база и в области образования, обеспечивающая гражданам России равные права на получение образования на территории Республики Беларусь, а гражданам Беларуси — на территории Российской Федерации. Между странами действует подписанное в 1996 г. межправительственное Соглашение о взаимном признании и



эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях.

В целях урегулирования ряда наиболее острых вопросов обеспечения равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства 24 января 2006 г. в Санкт-Петербурге были заключены четыре международных договора:

Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения;

Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств — участников Союзного государства;

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации;

Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и имущество от 21 апреля 1995 г.

Фактически данными документами регулируется ряд наиболее важных вопросов союзного строительства: определяется порядок реализации основных гражданских и социальных прав граждан Союзного государства, закрепляются механизмы их обеспечения со стороны государств — участников Союзного государства.

Дальнейшее интеграционное сотрудничество в социальной сфере определяется Концепцией социального развития Союзного государства на 2011—2015 годы, утвержденной постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 ноября 2011 г. № 7.

В Концепции отражены вопросы социально-трудовых отношений, социальной защиты, миграционной, демографической, молодежной и экологической политики, развития образовательного пространства и сотрудничества в сферах здравоохранения, физической культуры, спорта и туризма, культуры.

В Концепции учитываются результаты сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в социальной сфере в рамках Договора о создании Союзного государства,



определяются основные принципы, цели и задачи сотрудничества, приоритетные направления дальнейшего взаимодействия, первоочередные и последующие этапы действий, организационные механизмы и конкретные мероприятия, позволяющие обеспечивать равные социальные права и гарантии граждан Беларуси и России и развивать социальное пространство Союзного государства на основе согласованных подходов.

В целях обеспечения практической реализации согласованной социальной политики в рамках Союзного государства предусмотрено ежегодное принятие Советом Министров Союзного государства Плана мероприятий Союзного государства по реализации Концепции.

## МИГРАЦИЯ

Подписание Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 г. позволило освободить наших граждан от обязанности заполнять миграционную карту при поездках по территории Союзного государства. Соглашением также предусмотрено введение на территории Российской Федерации и Республики Беларусь миграционной карты единого образца.

Для осуществления согласованного регулирования миграционных процессов в Беларуси и России в 2005 г. союзным Правительством были утверждены Основные направления миграционной политики на территории государств — участников Договора о создании Союзного государства. Этот документ представляет собой систему взглядов, принципов и направлений деятельности органов государственной власти Республики Беларусь и Российской Федерации в области регулирования миграционных процессов на территории государств — участников Договора о создании Союзного государства.

Важным шагом в данном направлении сотрудничества Беларуси и России явилось подписание 24 января 2006 г. Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств — участников Союзного государства, которое по своей сути является документом, позволяющим нашим гражданам реализовывать свои права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в гораздо большем объеме, чем ранее. Вступление его в силу 3 февраля 2009 г. позволило освободить граждан Беларуси и России от обязанности регистрации в компетентных органах в течение 30 дней с даты въезда. Соглашением также установлена упрощенная



процедура получения вида на жительство для граждан Республики Беларусь и Российской Федерации: факт принадлежности к гражданству России или Беларуси является основанием для подачи заявления о выдаче вида на жительство без учета срока временного пребывания и получения разрешения на временное проживание.

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 г. № 23 утвержден План мероприятий на период 2014—2016 годов по формированию единого миграционного пространства на территориях государств — участников Договора о создании Союзного государства, в рамках реализации которого 3 марта 2015 г. подписаны международные акты, позволяющие решить наиболее острые проблемы, возникающие в сфере формирования согласованной миграционной политики, в том числе:

Соглашение между правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации о взаимном признании и порядке исполнения решений об отказе во въезде на территорию государств — участников Договора о создании Союзного государства;

Соглашение между правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации о порядке обмена сведениями о гражданах, в отношении которых действуют ограничения на выезд;

Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств — участников Союзного государства от 24 января 2006 г.

## СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВАЯ СФЕРА

К основным направлениям и приоритетам социального развития Союзного государства в социально-трудовой сфере относятся:

сближение правовой базы социально-трудовой сферы и уровня социальных гарантий граждан Беларуси и России;

активизация политики в области заработной платы, доходов и уровня жизни;

разработка на основе общих принципов и подходов комплексной нормативной правовой базы по охране труда;

формирование общего рынка труда;

формирование системы социальной защиты населения Союзного государства;

обеспечение единых подходов к формированию систем социального страхования.



29 марта 2007 г. вступил в силу Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения.

Положения Договора распространяются на отношения, регулируемые законодательством о социальном обеспечении и обязательном (государственном) социальном страховании. Предметом правового регулирования Договора являются отношения, связанные с пенсионным обеспечением и назначением трудовых пенсий по старости (возрасту), инвалидности, по случаю потери кормильца, социальных пенсий; уплатой взносов на государственное социальное страхование, предоставление пособий по временной нетрудоспособности и материнству,



по безработице, на погребение, семейных пособий; возмещением вреда в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием в случае переселения граждан Республики Беларусь и граждан Российской Федерации в пределах Союзного государства.

При этом реализуется новый в отношениях двух государств «пропорциональный» принцип пенсионного обеспечения, согласно которому каждое государство назначает и выплачивает пенсию за стаж, выработанный на его территории, и обеспечивает «экспорт» назначенной пенсии в случае переселения пенсионера в пределах обоих государств.

Принципиально важным в Договоре является положение, согласно которому по желанию гражданина ему может назначаться пенсия с учетом положений данного Договора или только по законодательству государства, гражданином которого он является. Отдельные категории граждан могут рассчитывать на пересмотр ранее назначенных пенсий. Следует особо отметить, что Договор направлен на решение вопросов как состоявшихся, так и будущих пенсионеров.

В связи со вступившими в силу изменениями и дополнениями в законодательство Российской Федерации с 1 января 2012 г. за временно пребывающих и работающих в России граждан Беларуси работодатели производят отчисления в Пенсионный фонд России, и таким образом обеспечивается право граждан Беларуси на пенсию за отработанный в России период.

15 марта 2011 г. в г. Минске подписано Соглашение между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством труда



и социальной защиты Республики Беларусь, Министерством здравоохранения Республики Беларусь, Министерством финансов Республики Беларусь о применении Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 г.

В Соглашении определены порядок и условия, в соответствии с которыми компетентные органы рассматривают вопросы социального обеспечения, возникающие в связи с работой и проживанием граждан на территории другой страны — участника Договора о создании Союзного государства, в т. ч. в случаях изменения гражданства; проведения медико-социальных экспертиз; назначения, перерасчета и выплаты пенсий, установления пособий; обмена списками получателей пенсий и информацией о выплате (невыплате) пенсий и др.



Одним из важнейших направлений проведения согласованной социальной политики является формирование общего рынка труда Союзного государства.

Основные направления разработки единой методологии государственного регулирования общего рынка труда, одобренные решением Совета Министров Союзного государства, предусматривают осуществление согласованных мер по формированию и развитию общего рынка труда в целях повышения экономической и социальной эффективности занятости, кадрового обеспечения роста экономики, повышения благосостояния и обеспечения равенства прав граждан двух стран. Цель проводимой в данном направлении политики — создание организационных и экономических условий для беспрепятственного перемещения рабочей силы государств — участников Союзного государства.

В развитие Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 г. 30 декабря 2014 г. Ми-

нистром труда и социальной защиты Республики Беларусь М. А. Щеткиной и Министром труда и социальной защиты Российской Федерации М. А. Топилиным подписан дополнительный Протокол, который позволяет оптимизировать сроки выплаты пенсий гражданам Беларуси, постоянно проживающим в России, и гражданам России, постоянно проживающим в Беларуси.

## ОБРАЗОВАНИЕ

Системы образования Беларуси и России имеют единые исторические корни, общие цели и принципы, длительный опыт совместного развития.

В условиях развития процессов глобализации только максимальное использование преимуществ, предоставляемых интеграцией образовательных потенциалов Беларуси и России, способно обеспечить сохранение культурной идентичности, ее устойчивое развитие и экономическое процветание.

Правовую основу совместной деятельности наших стран в сфере образования, наряду с Договором о создании Союзного государства, составляют положения ряда белорусско-российских международных договоров и решений высших органов Союзного государства. Это Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области культуры, образования и науки от 21 февраля 1995 г., Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 г.

18 июля 2012 г. подписан Протокол о внесении изменений в данное Соглашение, которым урегулированы вопросы признания (эквивалентности) документов о базовом общем образовании, начальном (среднем) профессиональном образовании, дипломов о высшем образовании, в том числе бакалавра и специалиста, дипломов кандидата и доктора наук, аттестатов доцента и профессора, выданных после 18 июля 2012 г.

Всего между двумя странами в сфере образования на различных уровнях (региональном, ведомственном, вузовском и др.) заключено более 300 договоров о сотрудничестве.

Существующая нормативная база в целом обеспечивает гражданам Беларуси и России равные права на получение образования.





В 2014/2015 учебном году в вузах Российской Федерации обучалось более 17,7 тыс. граждан Беларуси, соответственно в вузах Республики Беларусь — около 2,2 тыс. студентов из России.

Реализуется ряд проектов по организации совместной подготовки специалистов с высшим образованием.

С участием Союзного государства построен и оборудован в г. Минске филиал Российского государственного социального университета (РГСУ). Успешно работает Минский филиал Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова (РЭУ им. Г. В. Плеханова). Важную роль в расширении сотрудничества в сфере высшего образования играет Белорусско-Российский университет в г. Могилеве (БРУ), где обучаются студенты за счет средств Республики Беларусь и федерального бюджета Российской Федерации (ежегодно в БРУ обучается свыше 7 тыс. студентов, в том числе около 500 человек — за счет средств федерального бюджета Российской Федерации).

Важным направлением совместной деятельности является развитие межрегионального сотрудничества. Более 30 российских регионов активно сотрудничают с Беларусью в сфере образования. Наиболее динамично развивается взаимодействие с органами управления образованием и учреждениями образования Москвы, Санкт-Петербурга, Московской, Смоленской, Брянской областей, Северо-Западного и Приволжского федеральных округов, Краснодарского и Ставропольского краев и других.

Развитию межрегионального сотрудничества во многом способствуют реализация ежегодных совместных проектов, организация выставок, обмен делегациями школьников, студентов и преподавателей, проведение ставших уже традиционными Дней образования Республики Беларусь в регионах Российской Федерации.

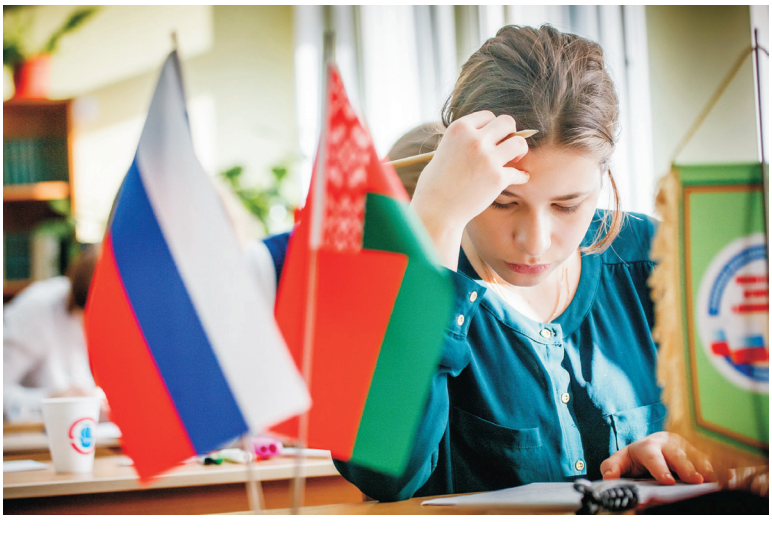
Министерством образования Республики Беларусь и Министерством образования и науки Российской Федерации 15 декабря 2014 г. во исполнение поручения Совета Министров Союзного государства подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере государственной молодежной политики.

Ряд общественно значимых совместных мероприятий в сфере образования ежегодно проводится за счет средств бюджета Союзного государства.

С 2004 г. Министерство образования Республики Беларусь и Министерство образования Российской Федерации организуют олимпиаду школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность». За прошед-




шее время только в заключительных этапах олимпиады приняло участие почти 1700 учащихся, увлеченных изучением истории, русского языка и литературы. В 2015 г. состоялась X юбилейная олимпиада школьников Союзного государства. Участие в этом масштабном проекте — хорошая возможность для молодых граждан еще раз осмыслить и выверить свои жизненные позиции, убедиться, что даже самым талантливым успех достается упорным и кропотливым трудом.



Белорусские победители олимпиады имеют право поступления на льготных условиях на филологические факультеты вузов Беларуси. Российские победители олимпиады представляются к специальным премиям, учрежденным Президентом Российской Федерации для поддержки талантливой молодежи России. Конкурсные задания олимпиады 2014—2015 гг. посвящены 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.



С 2006 г. проводятся слеты юных экологов Беларуси и России «Экология без границ» и туристские слеты учащихся Союзного государства.

Каждые два года юные экологи из Беларуси и России встречаются на заповедных территориях обеих стран. В 2014 г. V юбилейный слет

состоялся на территории Брестской области в Национальном парке «Беловежская пуща». По сложившейся традиции в нем приняли участие 70 учащихся — победителей олимпиад, слетов и конкурсов по экологии и биологии из г. Минска и всех областей Республики Беларусь, а также из 16 регионов Российской Федерации. В 2016 г. слет юных экологов планируется провести в Калининградской области на территории национального парка «Куршская коса».

В состоявшемся в июле 2014 г. в Мядельском районе Беларуси туристском слете учащихся Союзного государства приняли участие 410 юношей и девушек в возрасте от 14 до 17 лет из 33 регионов Российской Федерации, г. Минска и всех облас-



тей Республики Беларусь. Кроме спортивных соревнований, юные туристы традиционно участвуют в обустройстве памятников воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны, в поисковой работе и сборе материалов для школьных музеев. В 2015 г. X туристский слет прошел на российской территории — в Курской области — и был также посвящен 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Стало традиционным проведение гражданско-патриотических кадетских смен учащихся Союзного государства «За честь Отчизны» и военно-патриотических смен учащихся суворовских (нахимовского военно-морского) училищ Беларуси и России.




Эти смены следуют друг за другом: в августе в городе-курорте Анапе проходит смена учащихся суворовских училищ, охватывающая практически все училища от Владивостока до Кали-

нинграда и Беларуси; в сентябре — гражданско-патриотическая кадетская смена «За честь Отчизны» в Национальном детском образовательно-оздоровительном центре (НДЦ) «Зубренок».

В программу кадетской смены «За честь Отчизны» традиционно включаются конкурсы строя и песни, знатоков военной истории и военного дела, военно-спортивные игры и эстафеты. Гражданско-патриотическая смена учащихся Союзного государства — это эффективное средство воспитания, обучения, оздоровления учащихся, формирования их гражданской позиции.



Большой общественный резонанс получил Конкурс научно-технического творчества учащихся Союзного государства «Таланты XXI века», впервые состоявшийся в НДЦ «Зубренок» в 2009 г. В рамках конкурса школьники демонстрируют свои интересные технические работы, участвуют в различных семинарах, которыми руководят






известные белорусские и российские ученые, предлагают идеи по решению современных технических вопросов. В мае 2015 г. конкурс прошел на базе Санкт-Петербургского городского Дворца творчества юных «Зеркальный» в Ленинградской области. Работы молодых изобретателей, конструкторов и исследователей оценивали известные ученые, ведущие преподаватели технических вузов Беларуси и России, специалисты предприятий г. Санкт-Петербурга.

В конкурсе приняли участие молодые изобретатели, конструкторы и исследователи в возрасте 14—18 лет, победители и призеры международных, федеральных, республиканских и региональных конкурсов и конференций научно-технического творчества — всего 276 учащихся (команды из 15 регионов Российской Федерации, всех областей Республики Беларусь и г. Минска). Этот союзный проект развивает и поддерживает интерес учащихся Беларуси и России к научно-техническому творчеству и способствует привлечению молодежи к конструкторско-изобретательской деятельности.

Проведение таких масштабных мероприятий содействует практической реализации основных целей Союзного государства в области социальной политики, в том числе по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи и формированию единого образовательного пространства.



При содействии Постоянного Комитета Союзного государства в 2013 г. были сформированы российско-белорусские студенческие отряды, которые и в 2013, и в 2014 гг. работали в Ямало-Ненецком АО на Всероссийской молодежной стройке «Бованенково» и на строительстве первой АЭС в Беларуси. В ноябре 2014 г. в Постоянном Комитете Союзного государства состоялся круглый стол «Векторы развития движения студенческих отрядов Союзного государства». Участники круглого стола обсудили двухлетний опыт работы сводных белорусско-российских студенческих отрядов Союзного государства, а также вопросы организации совместных студенческих белорусско-российских акций, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. В мае 2015 г. в г. Бресте состоялось открытие летнего трудового семестра студенческих отрядов Союзного государства.

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Одна из важнейших задач Союзного государства — повышение эффективности деятельности систем здравоохранения Российской Федерации и Республики Беларусь.

Особо важными в интеграционной деятельности в области здравоохранения являются вопросы обеспечения равных прав граждан Беларуси и России на получение медицинской помощи.

6 марта 2008 г. вступило в силу Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь. Соглашением закрепляются равные права граждан на получение медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения, для граждан обоих государств, постоянно проживающих на основании вида на жительство на территории Сторон, а также Героям Советского Союза и кавалерам орденов Славы трех степеней.

Гражданам, временно проживающим на территории Сторон, обеспечиваются равные права с гражданами, постоянно проживающими, на получение скорой медицинской помощи и медицинской помощи в случае возникновения у них социально опасных заболеваний.

Граждане России, временно проживающие на территории Беларуси и работающие в учреждениях Республики Беларусь, имеют равные права на получение медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения наравне с другими работающими.



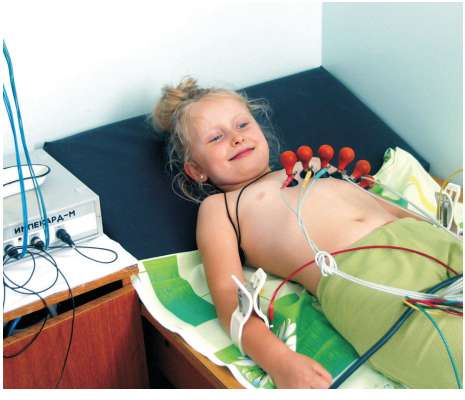
Граждане Беларуси, временно пребывающие в России и работающие в учреждениях Российской Федерации, имеют равные права на получение медицинской помощи в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения



наравне с другими работающими в соответствии с территориальными программами государственных гарантий оказания гражданам России бесплатной медицинской помощи.

В декабре 2007 г. подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области производства и взаимных поставок лекарственных средств, предусматривающее создание равных условий по регистрации, признанию клини-





ческих и иных испытаний и контролю качества при взаимных поставках лекарственных средств, произведенных на территории Российской Федерации и Республики Беларусь.

Одним из важнейших направлений совместной деятельности на всех этапах создания Союзного государства является преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

В рамках Союзного государства за период с 1998 по 2010 г. реализовано три крупномасштабных программы по преодолению последствий чернобыльской катастрофы, с декабря 2013 г. выполняется четвертая программа.

В рамках союзных «чернобыльских» программ осуществлены строительство, реконструкция и оснащение оборудованием четырех крупных объектов здравоохранения: Гродненского завода медицинских препаратов, Республиканского научно-практического центра радиационной медицины и эко-



логии человека (г. Гомель), Медицинского радиологического научного центра — РАМН (г. Обнинск), Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины (г. Санкт-Петербург). Создан Атлас современных и прогнозных аспектов последствий аварии на Чернобыльской АЭС на пострадавших территориях России и Беларуси — фундаментальное комплексное научно-справочное пособие. Объектом картографирования



явились загрязненные в результате аварии на Чернобыльской АЭС территории, входящие в состав Союзного государства. Это Республика Беларусь в целом, Брянская, Калужская, Орловская и Тульская области Российской Федерации.

Союзным государством ежегодно выделяются значительные бюджетные средства на организацию лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС. С 2002 г. по заявкам регионов Беларуси и России в лучшие белорусские и российские детские санатории направлено более 18 000 детей.

Важным направлением социальной политики Союзного государства является поддержка инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, в том числе организация их санаторно-курортного лечения. Ежегодно союзные путевки получают свыше 700 ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны.

## ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

Союзное государство содействует развитию физической культуры и спорта, пропаганде здорового образа жизни.

В последнее время в Беларуси и России принят ряд новых законодательных актов, направленных на создание условий для развития физкультурно-оздоровительной работы и спорта высших достижений.

Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и Министерством спорта Российской Федерации утверждаются двухлетние программы сотрудничества двух ведомств, предусматривающие не только проведение соревнований



по различным видам спорта, но и организацию совместных учебно-тренировочных сборов, укрепление взаимодействия физкультурно-спортивных вузов, центров спортивной науки и спортивной медицины.

Тесно сотрудничают научные, медицинские и педагогические учреждения спортивного профиля. Утверждена Программа согласованных действий Научно-исследовательского института физической культуры и спорта Республики Беларусь и Всероссийского научно-исследовательского института физической культуры и спорта по организации научных исследований, разработке и внедрению их в практику физкультурно-спортивного движения. С 2006 г. в рамках протокола о сотрудничестве между Национальным антидопинговым агентством Беларуси и Национальным антидопинговым центром России на постоянной основе проводятся консультации по актуальным вопросам проведения лабораторных исследований по антидопинговому контролю.

Важное значение придается проведению согласованной политики в международных спортивных организациях. Россия при поддержке Беларуси расширила свое представительство в большинстве международных организаций. В состав руководящих органов более чем 30 спортивных международных структур избраны и представители Республики Беларусь.

На новом организационном уровне проводятся открытые чемпионаты Беларуси и России по различным видам спорта. Расширяется практика совместной подготовки белорусских и российских спортсменов к чемпионатам мира и Европы, другим крупным международным соревнованиям.

Ежегодно проходит около 200 совместных соревнований и сборов по 51 виду спорта, в которых участвует более 5000 российских и белорусских спортсменов. Учреждены соревно-




вания на призы президентов Республики Беларусь и Российской Федерации по хоккею, дзюдо, самбо; проводятся матчевые встречи ветеранов спорта, турниры на призы выдающихся спортсменов.

Особая роль в укреплении дружеских спортивных связей отводится местным органам исполнительной власти, спортивным организациям регионов, приграничных районов, городов-побратимов.

Свыше 40 российских регионов активно сотрудничают с Беларусью в области физической культуры, спорта и туризма. Наиболее динамично — Москва, Санкт-Петербург,



Нижний Новгород, а также Саратовская область и Краснодарский край. Плодотворным является взаимодействие спортивных организаций Минской и Московской, Могилевской и Брянской, Витебской и Смоленской областей.



В 2003 г. Советом Министров Союзного государства принято решение о ежегодном проведении спартакиады Союзного государства для детей и юношества, способствующей развитию физкультурно-спортивного движения, установлению дружественных отношений молодежи двух стран, патриотическому воспитанию подрастающего поколения.

На протяжении 12 лет мероприятия спартакиады проходили в 23 городах Беларуси и России. В разные годы в рамках спартакиады проводились: физкультурно-спортивные



фестивали студентов Беларуси и России; соревнования по хоккею «Золотая шайба»; физкультурно-спортивные фестивали и спартакиада школьников «Олимпийские надежды»; спартакиады детей и подростков «Дети спорта» и «Олимпийская юность»; соревнования по легкой атлетике и плаванию среди юношей и девушек с нарушением слуха; фестиваль спортивных игр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; спартакиада воспитанников детских домов и школ-интернатов «В будущее со спортом!»; спортивный фестиваль для детей, проживающих в регионах Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, и др.

В 2011 г. решением Совета Министров Союзного государства расширен формат проведения спартакиады до четырех этапов, увеличено ее финансирование.

С 2006 г. ежегодно под патронажем Постоянного Комитета Союзного государства и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России проводится велопробег Союзного госу-



дарства «Молодежь России и Беларуси — дорога в будущее Союзного государства». В нем традиционно участвуют молодые белорусские и российские парламентарии, преподаватели и ученые, лидеры молодежных общественных организаций. На маршруте велопробега большое внимание уделяется идеологической составляющей: патриотическому воспитанию молодежи, привлечению молодого поколения к тематике становления и формирования Союзного государства.



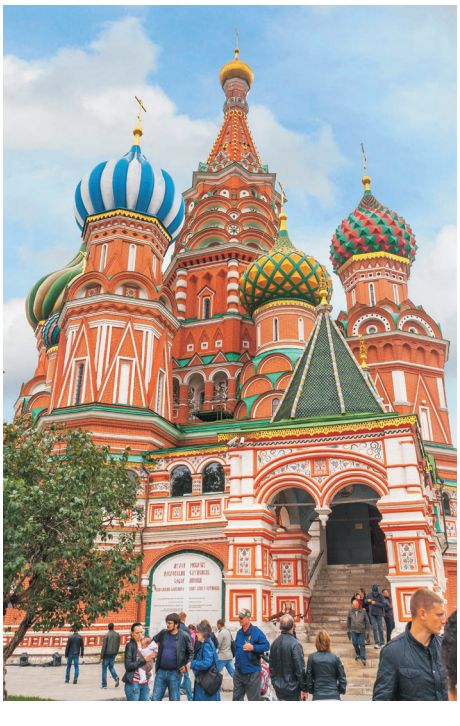
В апреле — мае 2015 г. состоялись два этапа спартакиады и велопробег, которые были посвящены 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, с соответствующим информационным и тематическим сопровождением.

## ТУРИЗМ

С 1995 г. действует Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области туризма. Белорусской стороной заключены договоры о постоянном взаимодействии в сфере туризма более чем с 20 субъектами Российской Федерации.



Учитывая важность развития сферы туризма, в 2007—2014 гг. были проведены телемост на тему «О перспективах развития въездного и внутреннего туризма на территории Союзного государства», круглый стол «О сотрудничестве в





сфере туризма в рамках Союзного государства», форум «Туризм в Союзном государстве: современные вызовы», экспертно-медийный форум «Союзное государство: пути развития туризма от Бреста до Владивостока», другие тематические мероприятия. На них обсуждались вопросы гармонизации правовой базы Беларуси и России в сфере туризма, сотрудничество в подготовке кадров, состояние, проблемы и перспективы развития туризма на межрегиональном уровне. За счет средств Союзного государства издано четыре туристических путеводителя по Беларуси и России.

Совместно с туристическими ведомствами, администрациями регионов Беларуси и России проводятся рекламные и презентационные туры. Планируется создать единый белорусско-российский туристический календарь с целью распространения информации о проведении привлекательных для туристов мероприятий.

В июле 2012 г. в рамках Союзного государства организован первый туристический маршрут. Он проходил по местам сражений Отечественной войны 1812 года. Первыми по маршруту, названному «Дорогами воинской славы», прошли




воспитанники суворовских, военных и кадетских училищ Беларуси и России. Их путь был проложен через Москву, Можайск, Бородино, Вязьму, Смоленск, Витебск, Борисов, Полоцк и Минск. Участники акции побывали в музеях и на местах сражений, приняли участие в реконструкции боевых баталий.



## КУЛЬТУРА

Политика Союзного государства в сфере культуры направлена на сохранение общих исторических ценностей, развитие творческой активности и культурного сотрудничества народов Беларуси и России.

Разнообразные направления культурного сотрудничества способствуют духовному единению двух братских народов. Уже стали традиционными проводимые в рамках Союзного государства совместные фестивали, встречи деятелей искусств, гастроли творческих коллективов, совместное производство кинофильмов, проведение выставок, создание памятников выдающимся деятелям культуры, защитникам Отечества.

В 2003 г. в Москве установлен памятник народному поэту Беларуси Янке Купале. В 2009 г. профинансировано создание скульптурной части мемориального комплекса по линии противостояния 1915—1917 гг. в Первой мировой войне в г. Сморгони (Гродненская область). В мае 2010 г. открыт воссозданный памятник Героям войны 1812 года в Полоцке (Витебская область). Воссоздание аналогичного памятника в поселке Красном Смоленской области осуществлено в 2011 г. В 2014 г. в Светлогорском районе Гомельской области был установлен памятный знак, посвященный одной из крупнейших военных операций Великой Отечественной войны — операции «Багратион». Успешное проведение операции «Багратион» в июне — августе 1944 г. положило начало освобождению Беларуси от немецко-фашистских захватчиков. Местом возведения памятного знака было выбрано поле, прилегающее к 71-му километру трассы Бобруйск — Мозырь, где располагались передовые части 65-й армии, которые прорвали вражескую оборону. Памятный знак призван напоминать грядущим поколениям о неоценимой роли операции «Багратион» в исходе всей Второй мировой войны.




Несколько лет Союзным государством финансировалась реставрация Мемориального комплекса «Брестская крепость-герой». Этому значимому для каждого россиянина и белоруса месту посвящен и первый художественный фильм Союзного государства «Брестская крепость», премьерный показ которого состоялся 22 июня 2010 г. в Мемориальном комплексе «Брестская крепость-герой».




К 70-летию освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков в г. Минске во вновь открытом Музее истории Великой Отечественной войны прошла совместная выставка из музейных фондов России и Беларуси. В 2015 г. в Москве в Центральном музее Великой Отечественной войны на Поклонной горе прошла аналогичная выставка, посвященная 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Наиболее крупным мероприятием в области культуры является Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске», финансируемый из союзного бюджета с 1998 г.



В рамках фестиваля традиционно проходит День Союзного государства, во время которого проводятся творческие встречи с лауреатами и номинантами премии Союзного государства в области литературы и искусства, выставки детских рисунков, встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, а на закрытии фестиваля деятелям культуры, внесшим большой вклад в развитие культурных связей между Беларусью и Россией, вручаются дипломы и памятные призы Постоянного Комитета Союзного государства «За творческое воплощение идей дружбы народов Беларуси и России».




Белорусско-российский пленэр юных художников в музее-усадьбе И. Е. Репина «Здравнёво» в последние годы стал значимой частью фестивальной программы, событием, которое вправе претендовать на звание самого масштабного по количеству юных дарований и официальных гостей. В 2015 г. на выставке было представлено более 350 детских работ. Традиционно опекают одаренных школьников Постоянный Комитет Союзного государства, редакции газет-партнеров «Зорька» (Беларусь) и «Друзья – Сябры» (Россия). С участием

детей проходили торжественные церемонии передачи в дар музею-усадьбе копий картин И. Е. Репина и художников-передвижников. Эти картины изготовлены при содействии Постоянного Комитета Союзного государства.

Учреждение в 1999 г. премии Союзного государства в области литературы и искусства стало признанием заслуг мастеров культуры в деле союзного строительства.

Первыми лауреатами премии в 2002 г. стали российский актер Алексей Петренко, белорусский драматург Алексей Дударев и народный писатель Беларуси Иван Шамякин. В последующие годы лауреатами премии становились художники Михаил Савицкий, Валентин Сидоров, Леонид Щемелев, Сергей и Алексей Ткачевы, Георгий Поплавский, скульпторы Лев и Сергей Гумилевские, Юрий и Григорий Ореховы, актеры Владимир Зельдин, Александр Калягин, Ростислав Янковский и Владимир Гостюхин, композитор Александра Пахмутова, поэты Станислав Куняев и Глеб Горбовский, дирижер Михаил Финберг и режиссер Сергей Арцибашев.

Стало традиционным проведение фестивалей Союзного государства: «Творчество юных» в Анапе, «Молодежь — за Союзное государство» в Ростове-на-Дону, фестиваля творчества инвалидов «Вместе мы сможем больше» в Смоленске.

Впервые фестиваль «Творчество юных» состоялся в Москве в 2005 г. С 2009 г. фестиваль принимает город-курорт Анапа. В 2015 г. гостеприимная Анапа приняла десятый, юбилейный фестиваль.

Сохранению и развитию лучших художественных традиций двух стран служит и ежегодное проведение мастер-классов для учащихся художественных учебных заведений России и Беларуси «Союзное государство — молодым талантам XXI века».

Мастер-классы проводят преподаватели ведущих творческих учебных заведений Беларуси и России: Московской государственной консерватории им. Чайковского, Московской средней специальной музыкальной школы им. Гнесиных, Белорусской государственной академии музыки, Белорусской государственной академии искусств.

В 2008 г. по итогам мастер-классов был создан молодежный белорусско-российский симфонический оркестр, который с успехом гастролировал в России, Беларуси, Германии, Италии, Чехии. В 2013 г. оркестр посетил с концертами Великобританию. В 2015 г. гастроли с успехом прошли в Молодечно, Минске, Воронеже и Москве. Запомнится зрителям выступление оркестра в величественном «Зале полководцев» Центрального музея Великой Отечественной войны на Поклонной горе в Москве.

Идея единства наших народов — главная тема совместных концертов на ежегодных торжественных мероприятиях в Москве и Минске, посвящаемых Дню единения народов Беларуси и России.

Процесс культурного взаимодействия ведет к формированию и реализации новых творческих идей, вносящих большой вклад в укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего сотрудничества между государствами — участниками Союзного государства.



# 10 ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА




Одним из основных направлений союзного строительства является развитие сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере информационного сопровождения интеграционных процессов.

19 февраля 1998 г. заключено межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области печати. Данный документ гарантирует свободный и равноправный доступ граждан Беларуси и России к белорусской и российской печатной продукции, создает благоприятные правовые, организационные и экономические условия для распространения печатной продукции. Впоследствии совместным решением коллегий Госкомпечати Беларуси и Госкомпечати России от



15 февраля 1999 г. была отменена процедура выдачи разрешений для распространения белорусских периодических печатных изданий на территории Российской Федерации, российских — на территории Республики Беларусь.

В союзном информационном пространстве работает ряд средств массовой информации.

Телерадиовещательная организация Союзного государства (ТРО Союза) создана в 1998 г. в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Республикой Беларусь. С 2007 г. ТРО Союза вещает на собственном телевизионном канале «ТРО», который транслируется известными кабельными и спутниковыми операторами Беларуси и России. В основу концепции программной политики «ТРО» заложена идея общественного телевидения — максимальный учет мнения телезрителей при формировании сетки вещания, позитивная направленность программ, отсутствие передач, содержащих сцены насилия и жестокости.

В структуре вещания телеканала информационные, общественно-политические, аналитические, культурно-познавательные передачи, а также документальные и художественные фильмы, созданные по заказу ТРО Союза. Такие как: четырехсерийные художественные фильмы «Июнь» и «Крепость»; документально-постановочный фильм «Черная рука», документальные фильмы «Убить гауляйтера», «Андрей Громыко. Гигант, которому удалось выжить», «Быль и небыль о маршале Рокоссовском», «Антисволочи», «Притяжение Альберта Вейника», «Янка Купала. Неназванное», «Красная дорожка. История Московского Кинофестиваля», «Символы эпохи» и др. Большое внимание уделяется демонстрации лучших российских и белорусских кинолент.

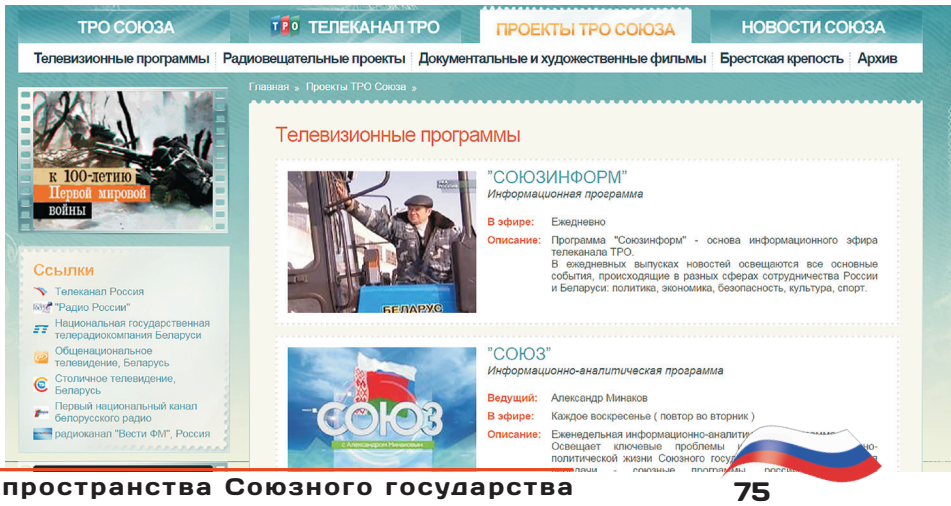
Работает интернет-сайт ТРО Союза (www.tro-soyuz.com), здесь можно смотреть телеканал «ТРО» в онлайн-режиме.

Передачи производства ТРО Союза выходят на государственных теле- и радиоканалах Беларуси («Общенациональное телевидение», международный спутниковый телеканал «Беларусь-24») и России («Радио России», «Вести-ФМ»).

В конце 2010 г. на экраны кинотеатров Беларуси и России вышел художественный фильм «Брестская крепость», созданный ТРО Союза совместно с ЗАО «Централ Партнершип» и РУП «Национальная киностудия “Беларусьфильм”» и при содействии Постоянного Комитета Союзного государства на средства Союзного государства (www.brestkrepost-film.ru). Фильм стал первым проектом Союзного государства в области кинопроизводства.

Развиваются союзные печатные СМИ.

Печатный орган Совета Министров Союзного государства — еженедельная газета «Союз. Беларусь — Россия»



издается совместно с информационными партнерами: газетами «Советская Белоруссия» (www.sb.by) и «Российская газета» (www.rg.ru). За время своего существования газета «Союз. Беларусь — Россия» стала площадкой свободного диалога




между сторонниками и участниками союзного строительства, зарекомендовала себя как современное, динамичное издание, публикации которого помогают углублению интеграционных процессов. Сегодня газету, которая издается тиражом 520 тыс. экземпляров, читают на всей территории Союзного государства от Бреста до Владивостока.




Журнал Постоянного Комитета Союзного государства и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России «Союзное государство» распространяется отдельным изданием по всем законодательным и исполнительным органам власти федерального и регионального уровней на территории Беларуси и России (в электронном виде размещается на www.postkomsg.com). Это многостраничное и многокрасочное издание с тиражом 15 тыс. экземпляров. На страницах журнала публикуются материалы по вопросам союзного строительства, двусторонним отношениям в сферах экономического, культурного и социального сотрудничества Беларуси и России. Журнал регулярно освещает деятельность президентов Беларуси и России, иных высших должностных лиц государств — участников Союзного государства, содержит материалы о заседаниях Высшего Государственного Совета Союзного государства, Совета Министров Союзного государства и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Еженедельный периодический орган Парламентского Собрания Союза Беларуси и России — газета «Союзное вече» издается тиражом 325 тыс. экземпляров совместно с информационными партнерами: газетами «Советская Белоруссия» и «Комсомольская правда» (www.kp.ru). Издание способствует продвижению объединительных идей в российском и белорусском обществе, участвует в формировании единого информационного пространства, привлекает представителей бизнеса и деловых кругов к совместным проектам в промышленности и науке, освещает мероприятия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Ход союзного строительства освещается на страницах журналов «Экономика Беларуси», «Российская Федерация сегодня», «Беларусь», «Нёман», «Наш современник», «Беларуская думка», в приложениях «Общий дом» (еженедельник «7 дней»), газетах «Переходный возраст», «Друзья — Сябры».




Работают информационно-аналитический портал Союзного государства (www.soyuz.by), официальные сайты Постоянного Комитета Союзного государства (www.postkomsg.com) и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (www.belrus.ru).

На территории стран регулярно проводятся мероприятия по информационному обеспечению строительства Союзного государства: пресс-конференции, семинары, видеомосты, круглые столы, выставки, пресс-туры, экспертно-медийные дискуссии. Так, в 2014—2015 гг. проведены: экспертно-медийный форум «Познавая Союзное государство: от Бреста до Владивостока», форум проектов программ Союзного государства, пресс-туры российских и белорусских журналистов «Медицина Союзного государства: будущее уже сегодня», «Приграничье Союзного государства: гуманитарные и экономические связи», «Битва за Москву — первое переломное сражение Второй мировой войны», «Ржевская битва — героическая и трагическая страница летописи Победы», «Научно-техническая и промышленная интеграция: стандарты и эталоны Союзного государства», «Малоизвестные страницы наступательной операции «Багратион», «Формирование единого миграционного пространства Союзного государства — проблемы и перспективы», конкурс молодых литераторов Союзного государства «Мост дружбы», информационный проект Союзного государства «Юные журналисты Беларуси и России о Союзном государстве», экспертно-медийный форум «15-летие Союзного государства: повестка на завтра» (посвященный подписанию Договора о создании Союзного государства), экспертно-медийные семинары на тему сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь в области гидрометеорологических исследований и другие.

Начиная с 2014 г. Постоянный Комитет Союзного государства организует для молодых учителей не старше 28 лет открытый публичный конкурс на лучший школьный урок. В 2014 г. темой урока была Первая мировая война, в 2015-м — «Великая Отечественная: уроки войны и история общей Победы». В конкурсах приняли участие учителя истории из всех областей Республики Беларусь. Россию представили учителя из различных регионов страны от Дальнего Востока до Крыма. Больше всего участников было от республик Северного Кавказа, Краснодарского края, Новосибирской и Омской областей. По итогам конкурса учителя-победители были приглашены в Москву, где им вручили благодарности Государственного секретаря и памятные подарки от Постоянного Комитета Союзного государства.

В свет вышли десятки специализированных изданий. Среди последних и наиболее актуальных:

*по социальной проблематике:*

«Научно-практический комментарий к международным договорам, нормативным правовым актам Республики Беларусь и Российской Федерации, регулирующим права граждан на свободу передвижения и свободу выбора места жительства»,



«Сборник нормативно-правовых актов, регулирующих взаимоотношения в сфере трудовой миграции, предназначенных для государственных органов и организаций, а также для граждан Беларуси и России»,

«Концепция социального развития Союзного государства»,

«Актуальные проблемы строительства и развития Союзного государства»;

*по вопросам экономики:*

сборник материалов Межакадемического совета по проблемам развития Союзного государства «Союзное государство в контексте мировых интеграционных процессов»;

*справочно-презентационная литература:*

«Иллюстрированная история Союзного государства»,

«Беларусь — Россия: сотрудничество регионов»,

«Мы — вместе»,

«Белорусы, прославившие Россию. Россияне, прославившие Беларусь» (энциклопедический справочник),

«Славянский базар» (фотоальбом),

«Города-побратимы Минщины и Подмосковья»,

путеводители «Славянские маршруты» и «Полоцк — Смоленск» (посвященный 1150-летним юбилеям городов),

«Лауреаты премии Союзного государства»,

альбом живописи российского художника А. Шалаева «Беларуси и России с любовью»;



*по реализации союзных программ:*

«Мотор Союзного государства»,

«Многофункциональная космическая система Союзного государства»,

экологический атлас-альбом «Состояние окружающей среды на трансграничных территориях Союзного государства» (посвящен программам Союзного государства в области мониторинга окружающей среды);

*по военно-патриотической тематике:*

«Непокоренная Беларусь»,

«На земле Беларуси. Канун и начало войны»,

«Брестская крепость»,

«Гуртьевцы. От Омска до Берлина»,

«Народы России и Беларуси в год наполеоновского нашествия»,

«Деяния и Предания» (сборник исторических материалов по истории Беларуси и России до начала XIX века);

*детско-юношеские проекты:*

«Союзное государство: письма дружбы» и другие.

Данные издания получили многочисленные положительные отзывы экспертов по итогам международных специализированных выставок, проходивших в Беларуси и России. PDF-версии многих изданий размещены на интернет-ресурсах Союзного государства (www.postkomsg.com, www.soyuz.by).

*Знаковые проекты 2013—2015 гг.:*

трехтомник рукописей Пушкина «А. С. Пушкин. Болдинские рукописи 1830 года»,

«Союзное государство. 100 вопросов — 100 ответов» (официальные ответы на самые часто задаваемые вопросы о строительстве Союзного государства с использованием нормативных правовых документов),

Альманах молодых литераторов на белорусском и русском языках по итогам конкурсов в 2012 и 2014 гг. «Мост дружбы» (произведения молодых белорусских и российских прозаиков — победителей конкурса «Мост дружбы»),

«Союзное государство России и Беларуси. История и современность» (в книге, ориентированной на молодежь, рассказывается о братстве и истории союзных народов, связи БССР и РСФСР, создании Союзного государства),

«От Москвы до Бреста. Путешествие по Западной части Союзного государства».

*К 70-летию освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков и 70-летию Победы изданы:*

«Операция «Багратион»,

фотоальбом «Победа — одна на всех»,

книга детских писем «Победы родное лицо».



# СОДЕРЖАНИЕ


1 СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ..... 4

2 ЦЕЛИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА, МЕХАНИЗМЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ ..... 6

3 СТРУКТУРА ОРГАНОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА ..... 8

Высший орган Союзного государства ..... 8

Представительный и законодательный орган Союзного государства ..... 9

Исполнительный орган Союзного государства ..... 9

Основные отраслевые и функциональные органы управления Союзного государства ..... 10

Структура органов Союзного государства ..... 12

4 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ..... 14

5 ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА ..... 18

6 ЭКОНОМИКА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА ..... 20

Торгово-экономическое, региональное и таможенное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации ..... 24

Промышленная политика Союзного государства ..... 29

Научно-техническое сотрудничество ..... 34

Сотрудничество в области биотехнологий, медицины и фармации ..... 36

Сотрудничество в космической и нанотехнологической областях ..... 39

7 СОТРУДНИЧЕСТВО В ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ И СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ..... 42

Интеграционное сотрудничество оборонно-промышленных комплексов в рамках научно-технических программ Союзного государства ..... 42

Программы и мероприятия в области обороны, безопасности и правоохранительной деятельности ..... 43

8 ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЯ И МОНИТОРИНГ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ ..... 48

9 ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН И СОТРУДНИЧЕСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ ..... 50

Миграция ..... 53

Социально-трудовая сфера ..... 54

Образование ..... 57

Здравоохранение ..... 62

Физическая культура и спорт ..... 65

Туризм ..... 69

Культура ..... 71

10 ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА ..... 74